

UBND TỈNH LÂM ĐỒNG
SỞ TÀI NGUYÊN VÀ MÔI TRƯỜNG

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 2232/STNMT-KS&TNN

Lâm Đồng, ngày 07 tháng 9 năm 2023

V/v hướng dẫn đo đạc, xác định khối lượng khoáng sản đã khai thác.

Kính gửi: Thanh tra Bộ Tài nguyên và Môi trường.

Trong thời gian vừa qua thực hiện kế hoạch thanh tra, kiểm tra hàng năm theo kế hoạch hoặc chỉ đạo của cơ quan có thẩm quyền đối với các tổ chức, cá nhân khai thác khoáng sản, Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Lâm Đồng, địa phương có một số khó khăn, vướng mắc trong công tác đo đạc tính toán khối lượng khoáng sản khai thác thực tế như sau:

1. Một số khó khăn, vướng mắc

Khi đối chiếu các thông tin, số liệu trên bản đồ hiện trạng, bản vẽ mặt cắt hiện trạng, số liệu thống kê, kiểm kê trữ lượng khoáng sản theo bản đồ hiện trạng, bản vẽ mặt cắt hiện trạng khu vực được phép khai thác không đúng với thực tế tại mỏ; việc đo đạc, tính toán khối lượng khoáng sản khai thác thì đoàn và các thành viên đoàn thanh tra, kiểm tra không có đầy đủ trang thiết bị, chức năng, chuyên môn để thực hiện và các đơn vị được thanh tra, kiểm tra không chấp nhận kết quả việc đo đạc, tính toán của đoàn.

Việc xác định khối lượng khai thác trong ranh và ngoài ranh giới khu vực được phép khai thác còn nhiều khó khăn, do diện tích khai thác ra ngoài không có kết quả thăm dò hoặc các công trình thăm dò trước đây nên không xác định được chiều dày lớp phủ, bán phong hóa, thân khoáng, việc nội suy từ các công trình lân cận không được sự thống nhất của doanh nghiệp (do doanh nghiệp thường muốn chiều dày tầng phủ và bán phong hóa cao để giảm khối lượng khoáng sản khai thác được từ đó giảm số lợi bất hợp pháp bị truy thu, nộp các nghĩa vụ tài chính với nhà nước,...) nên việc xác định khối lượng khoáng sản khai thác ngoài ranh còn khó khăn.

Ngoài ra, theo Thông tư số 60/2017/TT-BTNMT ngày 08/12/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về phân cấp trữ lượng và tài nguyên khoáng sản rắn thì cấp trữ lượng cao nhất là 111, 121 mức độ tin cậy địa chất của trữ lượng đảm bảo tối thiểu 80%. Tuy nhiên, trong quyết định phê duyệt trữ lượng và giấy phép khai thác khoáng sản quy định là giá trị tuyệt đối (một con số chính xác) và các phương pháp tính toán, đo đạc của đoàn thanh tra, kiểm tra cũng sử dụng các phương pháp để tính toán như đối với cấp trữ lượng 111 và 121. Việc này chưa đảm bảo tính chính xác và chấp nhận từ các doanh nghiệp.

2. Nội dung có liên quan

Theo khoản 4 Điều 17 Thông tư số 51/2015/TT-BTNMT ngày 26/11/2015 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường hướng dẫn một số nội dung thanh tra chuyên ngành khoáng sản quy định trong trường hợp thấy có sai số lớn giữa



số liệu, thông tin trong văn bản, tài liệu, báo cáo của tổ chức, cá nhân so với kết quả kiểm tra tại thực địa, để có đầy đủ chứng cứ, thông tin, số liệu liên quan đến kết luận thanh tra, Trưởng Đoàn thanh tra quyết định thực hiện hoặc trưng cầu tổ chức, cá nhân độc lập có đủ điều kiện theo quy định để thực hiện các công việc để xác định các số liệu để xác định sản lượng khai thác thực tế.

Theo điểm c khoản 2 Điều 2 Nghị định số 04/2022/NĐ-CP ngày 06/01/2022 của Chính phủ quy định sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai; tài nguyên nước và khoáng sản; khí tượng thủy văn; đo đạc và bản đồ quy định ngoài hình thức xử phạt chính thì tổ chức, cá nhân vi phạm còn bị áp dụng biện pháp phạt bổ sung, biện pháp khắc phục hậu quả, trong đó có biện pháp khắc phục hậu quả là buộc chi trả kinh phí trưng cầu giám định, kiểm định và đo đạc trong trường hợp có hành vi vi phạm.

Căn cứ các quy định nêu trên, Quyết định số 708/QĐ-BTNMT ngày 24/3/2023 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc công bố danh sách tổ chức giám định tư pháp theo vụ việc, người giám định tư pháp theo vụ việc của Bộ Tài nguyên và Môi trường, xuất phát từ một vụ việc cụ thể trong quá trình thanh tra trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng đối với doanh nghiệp khai thác khoáng sản, Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Lâm Đồng có văn bản số 1853/STNMT-KS&TNN ngày 27/7/2023 gửi Liên đoàn Bản đồ Địa chất miền Nam phối hợp đo đạc, xác định khối lượng khoáng sản khai thác của doanh nghiệp theo giấy phép được cấp để có số liệu đối chiếu với các hồ sơ có liên quan của doanh nghiệp và các nội dung khác phục vụ nhiệm vụ của đoàn thanh tra.

Ngày 10/8/2023, Liên đoàn Bản đồ Địa chất miền Nam có văn bản số 518/BĐMN-KT phúc đáp nội dung đề nghị của Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Lâm Đồng, trong đó có nội dung hiện nay Liên đoàn Bản đồ Địa chất miền Nam chưa được cấp Giấy phép hoạt động đo đạc và bản đồ theo quy định tại Điều 51, Điều 52 Luật Đo đạc và bản đồ, do đó chưa đủ cơ sở để tiến hành thực hiện các nội dung theo đề nghị của Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Lâm Đồng.

Ngoài ra, đối với các đơn vị tư nhân có chức năng thì đều không muốn tham gia thực hiện các nội dung này do ngại va chạm và liên quan đến công tác xử lý vi phạm (hành chính, hình sự).

3. Nội dung đề nghị

Để đảm bảo tính khách quan, đúng hiện trạng thực tế và tạo được sự đồng thuận từ các doanh nghiệp, đối tượng được thanh tra, kiểm tra, đảm bảo tính pháp lý về kết quả đo đạc hiện trạng thực tế để xác định khối lượng khoáng sản khai thác thực tế, tránh phát sinh khiếu kiện, Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Lâm Đồng kính đề nghị Bộ Tài nguyên và Môi trường xem xét hướng dẫn một số nội dung như sau:

a) Những tổ chức, cá nhân độc lập nào đảm bảo tư cách pháp nhân, đủ chức năng, yêu cầu điều kiện theo quy định (tư nhân, trực thuộc Bộ hoặc các

Cục) trong việc đo đạc, tính toán khối lượng khoáng sản đã khai thác thực tế để Sở Tài nguyên và Môi trường, cơ quan, đơn vị liên quan và UBND các địa phương liên hệ phối hợp thực hiện đảm bảo theo quy định.

b) Hồ sơ (kết quả đo đạc) do các tổ chức, cá nhân này thực hiện có phải tổ chức thẩm định hay không, nếu phải thẩm định thì do cơ quan, tổ chức nào thẩm định.

c) Đoàn thanh tra, kiểm tra hoặc các thành viên đoàn thanh tra, kiểm tra có được đo đạc, tính toán khối lượng khoáng sản đã khai thác hay không, nếu có thì có được xem là cơ sở pháp lý để xử lý vi phạm, giải quyết các khiếu kiện hay không.

d) Trường hợp khối lượng khoáng sản đã khai thác được xác định theo đo đạc hiện trạng tại thời điểm thanh tra, kiểm tra do đoàn thanh tra, kiểm tra hoặc tổ chức, cá nhân độc lập có đủ điều kiện theo quy định thực hiện lớn hơn (lớn hơn hệ số tổn thất định mức theo hồ sơ thiết kế mỏ) khối lượng kê khai thuế, phí, thông kê qua trạm cân (và cả số liệu tính toán theo bản đồ hiện trạng, mặt cắt hiện trạng do doanh nghiệp lập) thì có được lấy làm khối lượng doanh nghiệp đã khai thác hay không.

đ) Khối lượng khai thác ra ngoài ranh giới khu vực được phép khai thác được xác định như thế nào trong điều kiện diện tích khai thác ra ngoài không có kết quả thăm dò hoặc các công trình thăm dò trước đây để xác định được chiều dày lớp phủ, bán phong hóa, thân khoáng, có thể sử dụng việc nội suy từ các công trình lân cận không.

e) Các đoàn thanh tra, kiểm tra của các cơ quan khác có liên quan, UBND các địa phương trong quá trình thanh tra, kiểm tra theo thẩm quyền đối với các tổ chức, cá nhân khai thác khoáng sản có được áp dụng các quy định tại Thông tư số 51/2015/TT-BTNMT trong quá trình thanh tra, kiểm tra hay không.

Kính đề nghị Bộ Tài nguyên và Môi trường quan tâm xem xét và sớm có văn bản phúc đáp làm cơ sở để triển khai thực hiện theo quy định./.

(Đính kèm văn bản số 518/BĐMN-KT ngày 10/8/2023 của Liên đoàn Bản đồ Địa chất miền Nam)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lãnh đạo Sở (b/c);
- Thanh tra Sở;
- Lưu: VT, **KS&TNN**.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Nguyễn Văn Trãi

Số: 518 /BĐMN-KT

V/v Phúc đáp Công văn số 1853/STNMT-KS&TNN ngày 27/7/2023 của Sở Tài nguyên và Môi trường Lâm Đồng.

Tp. Hồ Chí Minh, ngày 10 tháng 8 năm 2023

Kính gửi: Sở Tài nguyên và Môi trường Lâm Đồng

Liên đoàn Bản đồ Địa chất miền Nam nhận được Công văn số 1853/STNMT-KS&TNN ngày 27 tháng 7 năm 2023 của Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Lâm Đồng về việc “đo đạc, xác định diện tích, khối lượng khoáng sản đá xây dựng, đất san lấp đã khai thác tại huyện Đơn Dương, tỉnh Lâm Đồng”.

Qua xem xét nội dung Công văn nêu trên, Liên đoàn xin phúc đáp Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Lâm Đồng như sau:

Căn cứ Luật Đo đạc và bản đồ năm 2019 (Luật số 27/2018/QH14) ngày 14 tháng 6 năm 2018, có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 01 năm 2019;

Căn cứ Nghị định số 27/2019/NĐ-CP ngày ngày 13 tháng 03 năm 2019 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Đo đạc và bản đồ; Nghị định số 136/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của của Nghị định số 27/2019/NĐ-CP ngày ngày 13 tháng 03 năm 2019 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Đo đạc và Bản đồ;

Căn cứ Thông tư số 19/2019/TT-BTNMT ngày 08 tháng 11 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định kỹ thuật về nội dung và ký hiệu bản đồ địa hình quốc gia tỉ lệ 1:2.000, 1:5.000;

Căn cứ Quyết định số 3882/QĐ-BTNMT ngày 30 tháng 12 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Liên đoàn Bản đồ địa chất miền Nam trực thuộc Cục Địa chất Việt Nam;

Hiện nay, Liên đoàn Bản đồ Địa chất miền Nam chưa được cấp Giấy phép hoạt động đo đạc và bản đồ theo quy định tại Điều 51, Điều 52 Luật Đo đạc và bản đồ.

Vi vậy, Liên đoàn Bản đồ Địa chất miền Nam chưa đủ cơ sở để tiến hành thực hiện các nội dung theo đề nghị của Quý Sở tại Công văn số 1853/STNMT-KS&TNN ngày 27 tháng 7 năm 2023.

Liên đoàn Bản đồ Địa chất miền Nam xin phúc đáp Quý Sở được biết./.

Trân trọng!

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lãnh đạo LĐ (Đề báo cáo);
- Phòng Kỹ thuật (tham mưu);
- Lưu VT.



LIÊN ĐOÀN TRƯỞNG



Đo Văn Lĩnh