

**ỦY BAN NHÂN DÂN  
TỈNH CAO BẰNG**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: *1270* /UBND-CN

*Cao Bằng, ngày 26 tháng 5 năm 2023*

V/v đề nghị hướng dẫn việc chấp hành quy định khi điều chỉnh, bổ sung bãi đổ thải trong báo cáo ĐTM của các Dự án đường giao thông trên địa bàn tỉnh Cao Bằng

Kính gửi: Bộ Tài nguyên và Môi trường.

Triển khai thực hiện quy định về lập, thẩm định, phê duyệt kết quả thẩm định Báo cáo đánh giá tác động môi trường (ĐTM) theo Luật Bảo vệ môi trường năm 2020, các văn bản quy phạm pháp luật về bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Cao Bằng trong thời gian vừa qua đã đạt được kết quả nhất định, góp phần nâng cao hiệu quả trong công tác bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh. Thực tế khi thực hiện các quy định của pháp luật về thủ tục báo cáo ĐTM, còn có vướng mắc, bất cập, cụ thể như trường hợp sau:

Khi tiến hành lập hồ sơ Báo cáo ĐTM của các dự án, công trình đường giao thông, phần lớn Chủ đầu tư các công trình đường giao thông đã phối hợp với chính quyền địa phương khảo sát, lựa chọn, đề xuất các vị trí thung lũng, khu trũng, không gần sông suối, là đất rẫy hoặc quy hoạch rừng sản xuất, rừng phòng hộ nhưng kiểm tra thực tế là không có rừng để hạn chế ảnh hưởng đến các đối tượng tự nhiên, môi trường khi bố trí làm bãi đổ đất đá thải, thường các vị trí có thể ngay sát hoặc gần tuyến đường giao thông để giảm cự ly vận chuyển, tiết kiệm kinh phí thực hiện dự án.

Hiện tại, UBND tỉnh Cao Bằng đang tiếp nhận, đề nghị của Chủ đầu tư được điều chỉnh, bổ sung, thay thế bãi đổ thải rấn trong Báo cáo ĐTM cho các Dự án, với lý do không thực hiện đền bù, giải phóng mặt bằng các vị trí đổ thải được đề xuất trong Báo cáo ĐTM của Dự án được phê duyệt; đồng thời, theo nhận định, trong thời tới khả năng còn phát sinh thêm nhiều dự án gặp khó khăn, vướng mắc tương tự. Theo đó, UBND tỉnh Cao Bằng đã giao Sở Tài nguyên và Môi trường nghiên cứu, tiếp cận nhiều khía cạnh khác nhau, phân tích, đánh giá việc thực hiện điều chỉnh, bổ sung bãi thải đổ thải trong Báo cáo ĐTM được phê duyệt theo các quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường cho thấy, có một số vấn đề, nội dung cụ thể như sau:

(1) Nhận diện các vấn đề phát sinh khi Chủ đầu tư đề xuất điều chỉnh, bổ sung bãi đổ thải trong Báo cáo ĐTM của Dự án đã được phê duyệt:

Khi thay đổi bãi đổ thải sẽ làm thay đổi, điều chỉnh tổng diện tích sử dụng đất của các bãi thải; cập nhật lại đối tượng bị tác động khi bổ sung các bãi thải; điều chỉnh đánh giá tác động bụi, khí hoạt động vận chuyển đất đá thải đến tập

kết từng bãi thải; phân bố đất thải từng vị trí công trình cho từng bãi thải; bổ sung các giải pháp giảm thiểu đảm bảo an toàn trước khi đổ thải; bổ sung biện pháp đảm bảo an toàn khi kết thúc đổ thải ...

(2) Tham chiếu sự thay đổi của dự án với các quy định hiện hành để xác định thủ tục cần thực hiện khi bổ sung, thay đổi bãi thải:

- Tại khoản 1 Điều 39 Luật Bảo vệ môi trường năm 2020, quy định: *1. Dự án đầu tư nhóm I, nhóm II và nhóm III có phát sinh nước thải, bụi, khí thải xả ra môi trường phải được xử lý hoặc phát sinh chất thải nguy hại phải được quản lý theo quy định về quản lý chất thải khi đi vào vận hành chính thức. Khi đổi chiều loại hình dự án xây dựng công trình đường giao thông không thuộc đối tượng phải có giấy phép môi trường trước khi đi vào vận hành chính thức. Điều đó có nghĩa, Dự án xây dựng công trình đường giao thông đã được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt kết quả thẩm định Báo cáo ĐTM hoặc Chủ đầu tư đã đăng ký môi trường, khi đã hoàn thành triển khai đầu tư thì dự án được đưa vào vận hành.*

- Tại khoản 4 Điều 37 Luật Bảo vệ môi trường quy định trách nhiệm của Chủ đầu tư sau khi có quyết định phê duyệt kết quả thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường (trước đây là quyết định phê duyệt Báo cáo ĐTM):

*"4. Trong quá trình chuẩn bị, triển khai thực hiện dự án đầu tư trước khi vận hành, trường hợp có thay đổi so với quyết định phê duyệt kết quả thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường, chủ dự án đầu tư có trách nhiệm sau đây:*

*a) Thực hiện đánh giá tác động môi trường đối với dự án đầu tư khi có một trong các thay đổi về tăng quy mô, công suất, công nghệ sản xuất hoặc thay đổi khác làm tăng tác động xấu đến môi trường;*

*b) Báo cáo cơ quan nhà nước có thẩm quyền để được xem xét, chấp thuận trong quá trình cấp giấy phép môi trường đối với dự án đầu tư thuộc đối tượng phải có giấy phép môi trường trong trường hợp thay đổi công nghệ sản xuất, công nghệ xử lý chất thải, vị trí xả trực tiếp nước thải sau xử lý vào nguồn nước nhưng không thuộc trường hợp quy định tại điểm a khoản này; bổ sung ngành, nghề thu hút đầu tư vào khu sản xuất, kinh doanh, dịch vụ tập trung, cụm công nghiệp;*

*c) Tự đánh giá tác động đến môi trường, xem xét, quyết định và chịu trách nhiệm trước pháp luật đối với các thay đổi khác không thuộc trường hợp quy định tại điểm a và điểm b khoản này; tích hợp trong báo cáo đề xuất cấp giấy phép môi trường (nếu có)".*

- Tham chiếu điểm b khoản 4 Điều 37 Luật Bảo vệ môi trường năm 2020: Khi đổi chiều khoản 1 Điều 39 Luật Bảo vệ môi trường năm 2020 thì Dự án đầu tư công trình giao thông không thuộc đối tượng tại điểm b khoản 4 Điều 37 Luật Bảo vệ môi trường năm 2020.

- Tham chiếu với điểm a khoản 4 Điều 37 Luật Bảo vệ môi trường năm 2020 thì Dự án không thay đổi về tăng quy mô, công suất, công nghệ sản xuất nhưng có thay đổi khác (*thay đổi, bổ sung công trình lưu giữ chất thải, cụ thể là bãi thải*) làm tăng tác động xấu đến môi trường như đã liệt kê tại mục (1) của Công văn.

Mặt khác, Chính phủ đã quy định chi tiết điểm a khoản 4 Điều 37 Luật Bảo vệ môi trường năm 2020 tại khoản 2 Điều 27 Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 như sau:

a) *Tăng quy mô, công suất của dự án tới mức phải thực hiện thủ tục chấp thuận điều chỉnh chủ trương đầu tư hoặc thủ tục điều chỉnh giấy chứng nhận đăng ký đầu tư theo quy định của pháp luật về đầu tư;*

b) *Thay đổi công nghệ sản xuất của dự án làm phát sinh chất thải vượt quá khả năng xử lý chất thải của các công trình bảo vệ môi trường so với phương án trong quyết định phê duyệt kết quả thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường;*

c) *Thay đổi công nghệ xử lý chất thải của dự án có khả năng tác động xấu đến môi trường so với phương án trong quyết định phê duyệt kết quả thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường;*

d) *Thay đổi địa điểm thực hiện dự án, trừ trường hợp dự án đầu tư trong khu sản xuất, kinh doanh, dịch vụ tập trung, cụm công nghiệp có địa điểm thực hiện dự án thay đổi phù hợp với quy hoạch phân khu chức năng của khu sản xuất, kinh doanh, dịch vụ tập trung, cụm công nghiệp được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt;*

đ) *Thay đổi vị trí xả trực tiếp nước thải sau xử lý vào nguồn nước có yêu cầu cao hơn về quy chuẩn xả thải hoặc thay đổi nguồn tiếp nhận làm gia tăng ô nhiễm, sạt lở, sụt lún.*

Qua đối chiếu thì Dự án có thay đổi, bổ sung công trình tập kết chất thải có khả năng tác động xấu đến môi trường so với phương án trong quyết định phê duyệt nhưng không phải thay đổi công nghệ xử lý chất thải như quy định tại điểm c khoản 2 Điều 27 Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ đã liệt kê trên. Tuy nhiên, đối với nội dung này, cũng có cách hiểu là thay đổi công nghệ xử lý chất thải vì có quy trình vận chuyển, quy trình đổ thải, có san gạt tại vị trí mới, có thay đổi tác động môi trường.

- Tham chiếu điểm c khoản 4 Điều 37 Luật bảo vệ môi trường:

Điểm c khoản 4 Điều 37 Luật Bảo vệ môi trường năm 2020 được quy định: *c) Tự đánh giá tác động đến môi trường, xem xét, quyết định và chịu trách nhiệm trước pháp luật đối với các thay đổi khác không thuộc trường hợp quy định tại điểm a và điểm b khoản này; tích hợp trong báo cáo đề xuất cấp giấy phép môi trường (nếu có)".*

Như vậy, có thể hiểu là nếu dự án không thuộc trường hợp quy định tại điểm a và điểm b khoản 4 Điều 37 Luật Bảo vệ môi trường năm 2020 thì Chủ đầu tư tự đánh giá tác động môi trường mà theo khoản 7 Điều 3 Luật Bảo vệ môi trường quy định: *7. Đánh giá tác động môi trường là quá trình phân tích, đánh giá, nhận dạng, dự báo tác động đến môi trường của dự án đầu tư và đưa ra biện pháp giảm thiểu tác động xấu đến môi trường nên cần phải có cán bộ có chuyên môn, kinh nghiệm thực hiện. Sau khi đánh giá tác động môi trường phải xem xét nội dung, quyết định và chịu trách nhiệm trước pháp luật. Một dự án xây dựng công trình đường giao thông phải thực hiện đầy đủ theo các quy định về môi trường, giao thông, lâm nghiệp, đất đai,... Để xem xét đánh giá tác động môi trường, các biện pháp bảo vệ môi trường, cơ quan thẩm định ban hành quyết định thành lập Hội đồng thẩm định với các điều kiện gồm ít nhất 07 thành viên, phải có ít nhất 1/3 tổng số thành viên là chuyên gia có chuyên môn về môi trường hoặc lĩnh vực khác có liên quan đến dự án và có kinh nghiệm công tác,...., có trách nhiệm tư vấn cho thủ trưởng cơ quan thẩm định trước khi phê duyệt Báo cáo ĐTM. Bên cạnh đó, Dự án công trình đường giao thông thì việc lựa chọn, bố trí bãi tập kết lưu giữ chất thải rắn là rất quan trọng, vấn đề ưu tiên quan tâm của thành viên Hội đồng trong quá trình thẩm định. Nếu không được các cơ quan chức năng xem xét, đánh giá trước khi đưa vào sử dụng sẽ tiềm ẩn nguy cơ ô nhiễm, sự cố môi trường có thể xảy ra.*

(3) Khó khăn cho Chủ đầu tư khi được cơ quan quản lý nhà nước về môi trường các cấp, cơ quan có liên quan kiểm tra, giám sát trong quá trình thực hiện đầu tư dự án.

Mặc dù, theo điểm c khoản 4 Điều 37 Luật Bảo vệ môi trường năm 2020 được quy định: *c) Tự đánh giá tác động đến môi trường, xem xét, quyết định và chịu trách nhiệm trước pháp luật đối với các thay đổi khác không thuộc trường hợp quy định tại điểm a và điểm b khoản này; tích hợp trong báo cáo đề xuất cấp giấy phép môi trường (nếu có)".* Tuy nhiên, theo điểm d khoản 1 Điều 10 Nghị định số 45/2022/NĐ-CP ngày 7/7/2022 của Chính phủ quy định *"Phạt tiền từ 40.000.000 đồng đến 50.000.000 đồng đối với hành vi không thực hiện nội dung quyết định phê duyệt kết quả thẩm định Báo cáo ĐTM theo quy định, trừ các trường hợp: vi phạm quy định về quan trắc, giám sát môi trường; phòng ngừa, ứng phó sự cố chất thải và quy định tại điểm đ, e, g khoản này"*. Cho nên, thực tế cơ quan có thẩm quyền đã xử lý vi phạm những trường hợp Chủ đầu tư/đơn vị thi công đối với hành vi không đổ thải đúng vị trí theo Báo cáo ĐTM của Dự án đã được phê duyệt.

(4) Theo các văn bản pháp luật thuộc lĩnh vực môi trường không quy định điều chỉnh, bổ sung hoặc thay thế Quyết định kết quả thẩm định báo cáo ĐTM/Quyết định phê duyệt Báo cáo ĐTM của Dự án đã phê duyệt. Nếu xét,

phân loại văn bản thì đây là văn bản cá biệt nên trường hợp không phù hợp thì có thể sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ Quyết định.

Hiện nay, UBND tỉnh Cao Bằng đang định hướng, giải quyết cho các Chủ đầu tư thực hiện: (1) Nhất trí cho phép Chủ dự án được điều chỉnh, bổ sung các bãi đổ thải và các nội dung thay đổi liên quan khi bổ sung các bãi đổ thải vào trong Báo cáo ĐTM của Dự án đã được UBND tỉnh phê duyệt; (2) Giao cho Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì, phối hợp Hội đồng thẩm định Báo cáo ĐTM, các cơ quan liên quan nghiên cứu các quy định của pháp luật có liên quan, xem xét thẩm định với nội dung điều chỉnh, bổ sung Báo cáo ĐTM của dự án; tham mưu, báo cáo UBND tỉnh xem xét phê duyệt điều chỉnh, bổ sung nội dung quyết định phê duyệt Báo cáo ĐTM của dự án, đảm bảo đúng các quy định của pháp luật. Việc đề xuất nêu trên nhằm mục tiêu để Chủ đầu tư chấp hành tốt quy định thuộc lĩnh vực môi trường, dự báo, kiểm soát được các vấn đề môi trường phát sinh khi bổ sung bãi thải và thuận lợi khi được thanh tra, kiểm tra, giám sát của các cơ quan có liên quan.

Xét thấy trong thời gian tới, sẽ có nhiều trường hợp đề xuất tương tự. Ngoài phát sinh các vấn đề nêu trên thì khi điều chỉnh, bổ sung bãi thải sẽ có thể phát sinh hoặc thay đổi nội dung liên quan đến kinh phí thực hiện Dự án như: Điều chỉnh, bổ sung bãi đổ thải và các nội dung có liên quan đến điều chỉnh, bổ sung bãi thải trong Báo cáo ĐTM của Dự án; thay đổi cự ly vận chuyển đổ thải; kinh phí đền bù, giải phóng mặt bằng các vị trí bãi thải và một số lý do khác,... mà có thể chưa nhận định được đầy đủ.

Với những nội dung nêu trên, UBND tỉnh Cao Bằng kính đề nghị Bộ Tài nguyên và Môi trường xem xét, cho ý kiến đối với các trường hợp như sau:

1. Theo định hướng giải quyết của UBND tỉnh Cao Bằng cho các Chủ đầu tư thực hiện khi điều chỉnh, bổ sung, thay thế các bãi thải đã đề xuất trong Báo cáo ĐTM đã phê duyệt nêu trên, có đảm bảo đúng quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường.

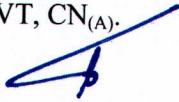
2. Trường hợp, không đồng thuận với định hướng của UBND tỉnh Cao Bằng mà đưa về trường hợp thuộc điểm c khoản 4 Điều 37 Luật Bảo vệ môi trường năm 2020 được quy định: *c) Tự đánh giá tác động đến môi trường, xem xét, quyết định và chịu trách nhiệm trước pháp luật đối với các thay đổi khác không thuộc trường hợp quy định tại điểm a và điểm b khoản này; tích hợp trong báo cáo đề xuất cấp giấy phép môi trường (nếu có)*" thì đề nghị xem xét, hướng dẫn cụ thể cách thức thực hiện việc bổ sung, điều chỉnh bãi đổ thải của Chủ đầu tư để không bị xử lý theo quy định tại điểm d khoản 1 Điều 10 Nghị định số 45/2022/NĐ-CP, ngày 7/7/2022 của Chính phủ.

3. Trường hợp, Dự án phải thực hiện đánh giá tác động môi trường theo quy định tại điểm a khoản 4 Điều 37 Luật Bảo vệ môi trường năm 2020.

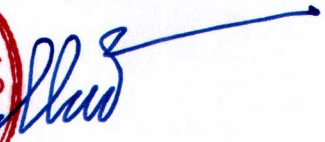
Kính đề nghị Bộ Tài nguyên và Môi trường quan tâm, giúp đỡ, tạo điều kiện, sớm có ý kiến để UBND tỉnh Cao Bằng triển khai thực hiện công tác quản lý, bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh đảm bảo theo quy định của pháp luật./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh;
- Ban QLDA ĐTXDCCT giao thông tỉnh;
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- Lưu: VT, CN<sub>(A)</sub>.



TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH



Nguyễn Trung Thảo