

Hà Nội, ngày 20 tháng 9 năm 2023

BÁO CÁO CHUYÊN ĐỀ

Công tác xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật 09 tháng đầu năm, triển khai nhiệm vụ 03 tháng cuối năm 2023

Vụ Pháp chế, Bộ Tài nguyên và Môi trường

1. Tình hình xây dựng, trình ban hành VBQPPL

1.1. Kết quả xây dựng, trình ban hành VBQPPL 09 tháng đầu năm 2023

Theo Chương trình xây dựng, ban hành VBQPPL năm 2023 của Bộ Tài nguyên và Môi trường, Bộ sẽ xây dựng, trình cấp có thẩm quyền và ban hành theo thẩm quyền 26 VBQPPL trong năm 2023 (gồm: 03 dự án luật, 02 nghị định, 21 thông tư). Đến nay, Bộ đã trình Chính phủ 02 dự án luật, 01 nghị định; Bộ trưởng đã ban hành 04 thông thư thuộc Chương trình xây dựng, ban hành VBQPPL năm 2023.

Thông tin chi tiết về kết quả xây dựng, trình ban hành VBQPPL của Bộ trong 9 tháng đầu năm 2023 như sau:

a) Đối với các VBQPPL thuộc thẩm quyền của Quốc hội:

- Bộ đã trình Chính phủ 02 dự án luật (gồm: dự án Luật Tài nguyên nước (sửa đổi); dự án Luật Đất đai (sửa đổi)) để Chính phủ trình Quốc hội cho ý kiến tại Kỳ họp thứ 5. Hiện nay, Bộ đang khẩn trương phối hợp với các cơ quan của Quốc hội chỉnh lý, hoàn thiện 02 dự án luật trên cơ sở tiếp thu ý kiến của Quốc hội, các đại biểu Quốc hội tại Kỳ họp thứ 5 và ý kiến kết luận của Ủy ban Thường vụ Quốc hội tại Phiên họp tháng 8/2023 để đảm bảo tiến độ trình Quốc hội xem xét thông qua tại Kỳ họp thứ 6.

- Bộ đã trình Chính phủ để trình Quốc hội đưa dự án Luật Địa chất và Khoáng sản vào Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2024 (trình Quốc hội cho ý kiến tại kỳ họp thứ 7, thông qua tại kỳ họp thứ 8). Theo Chương trình 2023, Bộ phải trình Chính phủ hồ sơ dự án luật vào tháng 10/2023. Tuy nhiên, tại Quyết định số 805/QĐ-TTg ngày 18/7/2023 của Thủ tướng Chính phủ phân công cơ quan chủ trì soạn thảo, thời hạn trình các dự án luật được điều chỉnh trong Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2023 và các dự án luật thuộc Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2024, dự án Luật Địa chất và Khoáng sản có thời hạn trình Thủ tướng Chính phủ vào tháng 02/2024. Hiện nay, Bộ đang phối hợp với các bộ, ngành xây dựng dự thảo Luật và đăng công khai lấy ý kiến trên Cổng thông tin điện tử Chính phủ, Cổng thông tin điện tử Bộ Tài nguyên và Môi trường, đồng thời gửi lấy ý kiến các Bộ, ngành, địa phương và các tổ chức, cá nhân có liên quan.

b) Đối với các VBQPPL thuộc thẩm quyền của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ:

- Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành 03 nghị định, 03 quyết định do Bộ trình trong năm 2022.

- Trong tháng 8/2023, Bộ đã trình Chính phủ xem xét, ban hành 02 Nghị định thuộc lĩnh vực đất đai và lĩnh vực khoáng sản, gồm:

+ Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định quy định chi tiết Luật Khoáng sản¹.

+ Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 44/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về giá đất và Nghị định số 10/2023/NĐ-CP ngày 03/4/2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định hướng dẫn thi hành Luật Đất đai² (văn bản ngoài Chương trình).

Hiện nay, các đơn vị chủ trì soạn thảo đang nghiên cứu, tiếp thu ý kiến của Văn phòng Chính phủ để hoàn thiện dự thảo văn bản.

- Bộ đang khẩn trương hoàn thiện 02 nghị định có thời hạn trình Chính phủ vào tháng 11/2023 để bảo đảm tiến độ trình (01 nghị định lĩnh vực khí tượng thủy văn³; 01 nghị định lĩnh vực môi trường⁴).

- Bộ tiếp tục phối hợp với Văn phòng Chính phủ và các cơ quan có liên quan hoàn thiện 04 văn bản đã trình Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ trong năm 2021, 2022 đến nay chưa được ban hành, gồm: (1) Nghị định quy định về thế chấp, cho thuê, góp vốn, chuyển nhượng quyền sử dụng khu vực biển được giao để nuôi trồng thủy sản; bồi thường khi Nhà nước thu hồi khu vực biển được giao để nuôi trồng thủy sản vì mục đích công cộng, quốc phòng, an ninh⁵; (2) Nghị định quy định lấn biển⁶; (3) Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 40/2016/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Tài nguyên, môi trường biển và hải đảo và Nghị định số 11/2021/NĐ-CP ngày 10 tháng 02 năm 2021 của Chính phủ quy định việc giao các khu vực biển nhất định cho tổ chức, cá nhân khai thác, sử dụng tài nguyên biển⁷; (4) Quyết định ban hành tiêu chí môi trường và việc xác nhận đối với dự án được cấp tín dụng xanh, phát hành trái phiếu xanh⁸.

- Bên cạnh đó, Bộ đang giao các đơn vị xây dựng dự thảo các Nghị định hướng dẫn thi hành Luật Đất đai (sửa đổi), Luật Tài nguyên nước (sửa đổi).

c) Đối với các văn bản thuộc thẩm quyền của Bộ trưởng:

¹ Đã trình Chính phủ tại Tờ trình số 68/TTr-BTNMT ngày 28/8/2023

² Đã trình Chính phủ tại Tờ trình số 61/TTr-BTNMT ngày 04/8/2023; Tờ trình số 66/TTr-BTNMT ngày 25/8/2023

³ Nghị định thay thế Nghị định quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực khí tượng thủy văn

⁴ Nghị định sửa đổi, bổ sung Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường (văn bản ngoài Chương trình)

⁵ Đã trình Chính phủ tại Tờ trình số 34/TTr-BTNMT ngày 29/6/2022

⁶ Đã trình Chính phủ tại Tờ trình số 72/TTr-BTNMT ngày 21/10/2021

⁷ Đã trình Chính phủ tại Tờ trình số 87/TTr-BTNMT ngày 30/12/2022

⁸ Đã trình Thủ tướng Chính phủ tại Tờ trình số 88/TTr-BTNMT ngày 30/12/2022

- Bộ trưởng đã ban hành **09** thông tư (gồm **04** thông tư trong Chương trình và **05** thông tư ngoài Chương trình). Hiện có **02** thông tư trong Chương trình chậm tiến độ ban hành (thuộc lĩnh vực khí tượng thủy văn, môi trường). **03** thông tư trong Chương trình có thời hạn ban hành trong tháng 9/2023 đã được đơn vị chủ trì soạn thảo trình Bộ trưởng xem xét ban hành; **01** thông tư về công tác thi đua khen thưởng có thời hạn trình ban hành trong tháng 9 đã được đơn vị chủ trì xin lùi thời hạn trình do phải chờ văn bản hướng dẫn của cấp trên được ban hành.

- Ngoài các VBQPPL thuộc Chương trình 2023, Bộ phải xây dựng, sửa đổi, bổ sung **06** thông tư để thực hiện Kết luận kiểm tra của Ủy ban Kiểm tra Trung ương⁹ và sửa đổi **06** thông tư để thực hiện chỉ đạo của Chính phủ về cải cách thủ tục hành chính, đơn giản hóa thủ tục hành chính, giấy tờ công dân liên quan đến quản lý dân cư¹⁰.

+ Đối với **06** thông tư phải xây dựng, sửa đổi, bổ sung để thực hiện Kết luận kiểm tra của Ủy ban Kiểm tra Trung ương (lĩnh vực đất đai: 01TT; lĩnh vực môi trường: 02TT; lĩnh vực khoáng sản: 01TT; lĩnh vực biển hải đảo: 02TT): các đơn vị chủ trì soạn thảo đang triển khai thực hiện, chưa có văn bản nào đến thời hạn phải trình Bộ trưởng ban hành.

+ Đối với **06** thông tư phải sửa đổi để thực hiện chỉ đạo của Chính phủ về đơn giản hóa thủ tục hành chính, giấy tờ công dân liên quan đến quản lý dân cư có thời hạn hoàn thành trong tháng 6/2023: có 02 thông tư thuộc lĩnh vực tài nguyên nước đã được sửa đổi; các thông tư thuộc lĩnh vực đất đai, biển đảo, khoáng sản chưa hoàn thành việc sửa đổi.

(Chi tiết kết quả xây dựng, ban hành VBQPPL trong 9 tháng đầu năm 2023 tại Phụ lục kèm theo).

1.2. Kế hoạch xây dựng, trình ban hành VBQPPL tháng 10/2023

Trong tháng 10/2023, Bộ ưu tiên thực hiện các nhiệm vụ trọng tâm về xây dựng, trình ban hành VBQPPL như sau:

- Tập trung tối đa nguồn lực để hoàn thiện dự án Luật Đất đai (sửa đổi) và dự án Luật Tài nguyên nước (sửa đổi) trình Quốc hội thông qua tại kỳ họp thứ 6;

- Tiếp tục hoàn thiện dự thảo Luật Địa chất và Khoáng sản để bảo đảm trình Quốc hội theo Chương trình đã thông qua theo đúng trình tự ban hành VBQPPL.

- Đẩy nhanh tiến độ xây dựng hoàn thiện 03 nghị định có thời hạn trình Chính phủ trong các tháng cuối năm 2023.

- Tiếp tục phối hợp với Văn phòng Chính phủ hoàn thiện các dự thảo văn bản đã trình Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ để sớm được ban hành.

- Sớm ban hành các thông tư đang chậm tiến độ ban hành; bảo đảm thời hạn ban hành các Thông tư có thời hạn ban hành trong 3 tháng cuối năm 2023.

⁹ Kết luận số 410-TB/UBKTTW ngày 30/12/2022 của Ủy ban Kiểm tra Trung ương.

¹⁰ Nghị quyết số 50/NQ-CP ngày 08/4/2023 và Nghị quyết số 74/NQ-CP ngày 07/5/2023 của Chính phủ; Công văn số 2811/VPCP-KSTT ngày 24/4/2023 của Văn phòng Chính phủ; Công văn số 2811/VPCP-KSTT ngày 24/4/2023 của Văn phòng Chính phủ.

2. Tình hình giải quyết, trả lời kiến nghị của cử tri

2.1. Tình hình giải quyết, trả lời kiến nghị của cử tri gửi đến kỳ họp thứ 3 và kỳ họp thứ 4 còn tồn đọng

Các kiến nghị của cử tri còn tồn đọng thuộc trách nhiệm trả lời của Bộ Tài nguyên và Môi trường là **05** kiến nghị. Trong số 05 kiến nghị còn nợ đọng, có **02** kiến nghị đã được Bộ nghiên cứu trình Chính phủ ban hành văn bản quy phạm pháp luật trong thời gian tới; **01** kiến nghị đang được giải quyết; **02** kiến nghị đã được Bộ giải trình, cung cấp thông tin.

2.2. Kết quả giải quyết, trả lời kiến nghị cử tri gửi đến kỳ họp thứ 5

Bộ nhận được **200** kiến nghị cử tri gửi đến kỳ họp thứ 5 (trong đó Ban Dân nguyện chuyển đến **187** kiến nghị, Văn phòng Chính phủ chuyển đến **13** kiến nghị). Các kiến nghị của cử tri chủ yếu liên quan đến lĩnh vực đất đai, môi trường, địa chất và khoáng sản, quản lý tổng hợp tài nguyên và bảo vệ môi trường biển và hải đảo, tài nguyên nước, bảo tồn thiên nhiên và đa dạng sinh học. Qua rà soát, phân loại cho thấy chủ yếu là các kiến nghị có nội dung cần giải trình, cung cấp thông tin cho cử tri.

- Bộ đã trả lời **100% (131/131)** kiến nghị gửi đến trước kỳ họp thứ 5 (trong đó có 122 kiến nghị do Ban Dân nguyện chuyển đến¹¹; 09 kiến nghị do Văn phòng Chính phủ chuyển đến¹²). Cụ thể: Bộ đã giải quyết xong 01 kiến nghị dưới dạng trình cấp có thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật; 08 kiến nghị được nghiên cứu, tiếp thu giải quyết trong thời gian tới; giải trình, cung cấp thông tin đối với 122 kiến nghị.

- Bộ đang tiếp tục nghiên cứu, trả lời **69** kiến nghị gửi đến sau kỳ họp thứ 5 (trong đó có 65 kiến nghị cử tri do Ban Dân nguyện chuyển đến; 04 kiến nghị do Văn phòng Chính phủ chuyển đến).

3. Tình hình giải quyết kiến nghị của địa phương

Từ đầu năm 2023 đến nay, Vụ Pháp chế được Lãnh đạo Bộ phân công nghiên cứu, xử lý **87** kiến nghị của địa phương. Đến nay, Vụ Pháp chế đã phối hợp với các đơn vị hoàn thành trả lời **80** kiến nghị, đang nghiên cứu trả lời **07** kiến nghị, cụ thể như sau:

- Trả lời **28** kiến nghị của các địa phương tại Hội nghị Chính phủ với địa phương: Bộ Tài nguyên và Môi trường được giao chủ trì trả lời 28 kiến nghị của 21 địa phương (gồm: 23 kiến nghị thuộc lĩnh vực đất đai; 02 kiến nghị thuộc lĩnh vực biển, hải đảo; 03 kiến nghị thuộc lĩnh vực khoáng sản). Vụ Pháp chế đã chủ trì, phối hợp với các đơn vị trình Lãnh đạo Bộ ký Công văn số 1347/BTNMT-PC ngày 7/3/2023 gửi các địa phương nghiên cứu.

- Trả lời **20** kiến nghị của tỉnh Hà Tĩnh (gồm: 08 kiến nghị thuộc lĩnh vực đất đai; 06 kiến nghị thuộc lĩnh vực khoáng sản; 02 kiến nghị thuộc lĩnh vực tài nguyên nước; 01 kiến nghị thuộc lĩnh vực biển và hải đảo; 01 kiến nghị thuộc lĩnh vực khí tượng

¹¹ Đã có Công văn số 6480/BTNMT-PC 10/8/2023 gửi Ban Dân nguyện

¹² Đã có Công văn số 6479/BTNMT-PC ngày 10/8/2023 gửi Văn phòng Chính phủ

thủy văn; 02 kiến nghị thuộc lĩnh vực môi trường): Vụ Pháp chế đã chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan trình Lãnh đạo Bộ ký Công văn số 3117/BTNMT-PC ngày 08/5/2023 trả lời UBND tỉnh Hà Tĩnh.

- Trả lời **19** kiến nghị của tỉnh Thanh Hóa (gồm: 05 kiến nghị lĩnh vực đất đai; 07 kiến nghị lĩnh vực địa chất khoáng sản; 04 kiến nghị lĩnh vực môi trường; 03 kiến nghị lĩnh vực tài nguyên nước): Vụ Pháp chế đã chủ trì, phối hợp với các đơn vị trình Lãnh đạo Bộ ký Công văn số 6696/BTNMT-PC ngày 15/8/2023 gửi UBND tỉnh Thanh Hóa.

- Trả lời **13** kiến nghị của tỉnh Bắc Kạn (gồm: 04 kiến nghị lĩnh vực đất đai; 01 kiến nghị lĩnh vực địa chất khoáng sản; 03 kiến nghị lĩnh vực môi trường; 04 kiến nghị lĩnh vực tài nguyên nước; 01 kiến nghị lĩnh vực đo đạc, bản đồ và thông tin địa lý): Vụ Pháp chế đã chủ trì, phối hợp với các đơn vị trình Lãnh đạo Bộ ký Công văn số 7486/BTNMT-PC ngày 06/9/2023 gửi UBND tỉnh Bắc Kạn.

- Đang nghiên cứu trả lời **02** kiến nghị của tỉnh Đắk Lắk (thuộc lĩnh vực đất đai) và **05** kiến nghị của tỉnh Kon Tum (gồm: 04 kiến nghị thuộc lĩnh vực đất đai; 01 kiến nghị thuộc lĩnh vực địa chất khoáng sản): Vụ Pháp chế đang thực hiện đôn đốc các đơn vị liên quan khẩn trương rà soát, nghiên cứu, gửi nội dung thông tin về Vụ Pháp chế để tổng hợp, trình Lãnh đạo Bộ có văn bản gửi Văn phòng Chính phủ và 02 địa phương./.

Phụ lục**KẾT QUẢ XÂY DỰNG, BAN HÀNH VBQPPL CỦA BỘ TN&MT**
(Tính đến ngày 20/9/2023)**I. Văn bản thuộc thẩm quyền của Quốc hội, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ****A. Văn bản đã được ban hành**

1. Nghị định số 02/2023/NĐ-CP ngày 01/02/2023 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Tài nguyên nước
2. Nghị định số 10/2023/NĐ-CP ngày 03/4/2023 sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định hướng dẫn thi hành Luật Đất đai
3. Nghị định số 22/2023/NĐ-CP ngày 12/5/2023 sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định liên quan đến hoạt động kinh doanh trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường
4. Quyết định số 06/2023/QĐ-TTg ngày 24/02/2023 quy định thí điểm về trình tự, thủ tục chấp thuận chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa với quy mô dưới 500 ha thuộc thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ ủy quyền cho Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa
5. Quyết định số 10/2023/QĐ-TTg ngày 24/4/2023 quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Tổng cục Khí tượng thủy văn trực thuộc Bộ Tài nguyên và môi trường
6. Quyết định số 13/2023/QĐ-TTg ngày 22/5/2023 ban hành Danh mục phế liệu được phép nhập khẩu từ nước ngoài làm nguyên liệu sản xuất

B. Văn bản đã trình

1. Dự án Luật Tài nguyên nước (sửa đổi) (*Tờ trình số 07/TTr-BTNMT ngày 16/02/2023*)
2. Dự án Luật Đất đai (sửa đổi) (*Tờ trình số 26/TTr-BTNMT ngày 04/4/2023*)
3. Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 44/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về giá đất và Nghị định số 10/2023/NĐ-CP ngày 03/4/2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định hướng dẫn thi hành Luật Đất đai (*Tờ trình số 61/TTr-BTNMT ngày 04/8/2023 và Tờ trình số 66/TTr-BTNMT ngày 25/8/2023*).
4. Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định quy định chi tiết Luật Khoáng sản (*Tờ trình số 68/TTr-BTNMT ngày 28/8/2023*).

II. Văn bản thuộc thẩm quyền của Bộ trưởng

1. Thông tư số 01/2023/TT-BTNMT ngày 13/3/2023 ban hành quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về chất lượng môi trường xung quanh
2. Thông tư số 02/2023/TT-BTNMT ngày 15/5/2023 sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 23/2014/TT-BTNMT ngày 19/5/2014 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở

hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất và sửa đổi, bổ sung một số điều Thông tư số 24/2014/TT-BTNMT ngày 19/5/2014 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về hồ sơ địa chính

3. Thông tư số 03/2023/TT-BTNMT ngày 27/6/2023 ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về bản đồ địa hình quốc gia tỷ lệ 1:2.000, 1:5.000

4. Thông tư số 04/2023/TT-BTNMT ngày 06/7/2023 quy định ngưng hiệu lực thi hành khoản 1 Điều 7 và khoản 2 Điều 75 Thông tư số 02/2022/TT-BTNMT ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Bảo vệ môi trường.

5. Thông tư số 05/2023/TT-BTNMT ngày 31/7/2023 hướng dẫn về vị trí việc làm công chức nghiệp vụ chuyên ngành tài nguyên và môi trường

6. Thông tư số 06/2023/TT-BTNMT ngày 31/7/2023 hướng dẫn lồng ghép nội dung ứng phó với biến đổi khí hậu vào chiến lược, quy hoạch

7. Thông tư số 07/2023/TT-BTNMT ngày 31/7/2023 ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật công tác điều tra, khảo sát khí tượng thủy văn

8. Thông tư số 08/2023/TT-BTNMT ngày 31/7/2023 ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về cơ sở dữ liệu nền địa lý quốc gia tỷ lệ 1:2.000, 1:5.000, 1:10.000

9. Thông tư số 09/2023/TT-BTNMT ngày 14/9/2023 sửa đổi một số điều của các thông tư liên quan đến việc nộp, xuất trình Sổ hộ khẩu và giấy tờ liên quan khi thực hiện thủ tục hành chính, cung cấp dịch vụ công trong lĩnh vực tài nguyên nước