

**BỘ TÀI NGUYÊN VÀ MÔI TRƯỜNG**  
**VỤ ĐẤT ĐAI**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /ĐĐ

Hà Nội, ngày tháng 7 năm 2023

V/v gửi báo cáo tham luận tại Hội nghị  
Tổng kết 10 năm thực hiện Nghị quyết 24-  
NQ/TW ngày 03/6/2013 của Ban Chấp hành  
Trung ương

Kính gửi: Viện Chiến lược, Chính sách tài nguyên và môi trường

Thực hiện Công văn số 5604/BTNMT-VCLCSTNMT ngày 17 tháng 7 năm 2023 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc chuẩn bị báo cáo tham luận phục vụ Hội nghị Tổng kết 10 năm thực hiện Nghị quyết 24-NQ/TW khóa XI về chủ động ứng phó với biến đổi khí hậu, tăng cường quản lý tài nguyên và bảo vệ môi trường; theo yêu cầu của Công văn nêu trên, Vụ Đất đai đã xây dựng báo cáo tham luận của Vụ (gửi kèm công văn này) nhằm phục vụ Hội nghị Tổng kết 10 năm thực hiện Nghị quyết 24-NQ/TW khóa XI về chủ động ứng phó với biến đổi khí hậu, tăng cường quản lý tài nguyên và bảo vệ môi trường.

Vụ Đất đai gửi Quý Viện để tổng hợp, báo cáo Lãnh đạo Bộ./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Vụ trưởng (để b/c);
- Lưu: ĐĐ.HMH

**KT. VỤ TRƯỞNG**  
**PHÓ VỤ TRƯỞNG**

**Lê Văn Bình**

## **BÁO CÁO THAM LUẬN TẠI HỘI NGHỊ**

**Tổng kết 10 năm thực hiện Nghị quyết 24-NQ/TW ngày 03/6/2013 của Ban chấp hành Trung ương và Kết luận 56-KL/TW của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện Nghị quyết Trung ương 7 khóa XI về chủ động ứng phó với biến đổi khí hậu, tăng cường quản lý tài nguyên và bảo vệ môi trường**

*Vụ Đất đai*

Ngay sau khi Nghị quyết của Ban chấp hành Trung ương được ban hành, việc học tập, quán triệt Nghị quyết đã được thực hiện triển khai đến toàn thể cán bộ, công chức, cùng với việc triển khai Luật Đất đai năm 2013, tạo sự chuyển biến về nhận thức và hành động, từ lãnh đạo các cấp đến cán bộ, đảng viên và nhân dân về quan điểm, nội dung đổi mới của Đảng và Nhà nước về ứng phó với biến đổi khí hậu, tăng cường quản lý tài nguyên và bảo vệ môi trường, chính sách, pháp luật đất đai; tạo sự thống nhất cao về nhận thức và hành động trong quá trình tổ chức thực hiện.

### **Về kết quả thực hiện trên một số lĩnh vực:**

*- Đối với lĩnh vực nông nghiệp, nông thôn:*

Việc đổi mới chính sách về đất nông nghiệp: (i) giao đất ổn định lâu dài, mở rộng hạn mức nhận chuyển quyền sử dụng đất; (ii) thực hiện tập trung, tích tụ đất đai, chuyển mục đích sử dụng đất, linh hoạt chuyển đổi cơ cấu cây trồng, vật nuôi; (iii) bảo vệ nghiêm ngặt đất trồng lúa đã bảo đảm an ninh lương thực quốc gia, cơ bản đáp ứng yêu cầu đất đai cho cơ cấu lại ngành nông nghiệp, góp phần ổn định đời sống, sản xuất, tạo việc làm, sinh kế ổn định cho người dân ở nông thôn, thúc đẩy kinh tế nông nghiệp phát triển toàn diện, đưa Việt Nam trở thành một nước xuất khẩu hàng đầu thế giới về gạo, thủy sản và một số nông sản khác. Năm 2020, thu nhập của cư dân nông thôn đạt 43 triệu đồng/người, gần gấp đôi so với năm 2012.

Đối với lâm nghiệp, pháp luật đất đai đã đóng góp tích cực và hiệu quả trong việc khôi phục và bảo vệ rừng phòng hộ, rừng đầu nguồn, rừng khoanh nuôi tái sinh, rừng trồng kinh tế, ngăn chặn được tình trạng suy thoái rừng nghiêm trọng; nâng độ che phủ từ 39,5% năm 2010 lên 42,01% năm 2020. Diện tích đất chưa sử dụng của cả nước từng bước được khai thác đưa vào trồng rừng một cách hợp lý, vừa đảm bảo yêu cầu cân bằng hệ sinh thái và bảo vệ môi trường.

Thông qua công tác quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, cơ chế đấu giá quyền sử dụng đất, chuyển đổi quyền sử dụng đất để thực hiện dồn điền, đổi thửa, tặng cho quyền sử dụng đất để xây dựng hạ tầng nông thôn... đã đóng góp tích cực cho việc thực hiện chương trình xây dựng nông thôn mới.

*- Phát huy nguồn lực đất đai, tạo nguồn thu cho ngân sách nhà nước*

Chính sách đất đai nói chung, chính sách tài chính về đất đai và giá đất nói riêng được hoàn thiện theo hướng đảm bảo phù hợp với cơ chế thị trường, tạo nguồn lực quan trọng để phát triển kinh tế - xã hội. Nguồn lực đất đai được phát huy cho phát triển, thu từ đất trong 05 năm 2016-2020 đạt 860 nghìn tỷ đồng, trong đó năm 2020 gấp 2,55 lần so với năm 2015, chiếm 14% thu ngân sách nội địa.

*- Về bảo vệ môi trường, phát triển bền vững, ứng phó với biến đổi khí hậu*

Thông qua công tác quy hoạch, kiểm soát chặt chẽ việc chuyển mục đích sử dụng đất rừng, việc khoanh nuôi, tái sinh rừng, trồng rừng phát triển kinh tế đã giúp ngăn chặn tình trạng suy thoái rừng, khôi phục, bảo vệ rừng phòng hộ đầu nguồn, ven biển; tăng tỷ lệ che phủ, bảo tồn đa dạng sinh học, duy trì hệ sinh thái. Do đó, tăng cường khả năng thích ứng với biến đổi khí hậu và các thảm họa khác, dần dần cải tạo chất lượng đất đai, bảo vệ môi trường và phát triển bền vững.

*- Quy hoạch, quản lý và khai thác, sử dụng tiết kiệm, hiệu quả và bền vững tài nguyên đất đai.*

Thế chế hóa Nghị quyết, Luật Đất đai đã quy định nguyên tắc quy hoạch, kế hoạch của ngành, lĩnh vực, địa phương có sử dụng đất phải bảo đảm phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền quyết định, phê duyệt. Quy hoạch sử dụng đất được triển khai thực hiện tại 03 cấp hành chính là quốc gia, tỉnh, huyện; kế hoạch sử dụng đất hàng năm cấp huyện là cơ sở duy nhất để thực hiện việc giao đất, cho thuê đất, cho phép chuyển mục đích sử dụng đất.

Quy hoạch sử dụng đất đã góp phần bảo vệ và kiểm soát chặt chẽ việc chuyển đổi mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ sang mục đích khác. Quốc hội quyết định các chỉ tiêu sử dụng các loại đất này trong quy hoạch sử dụng đất cấp quốc gia và phân bổ đến từng địa phương. Tùy theo quy mô sử dụng mà Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phải trình Quốc hội hoặc Thủ tướng Chính phủ hoặc trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh thông qua chủ trương chuyển mục đích sử dụng đất.

***Quá trình triển khai thực hiện Nghị quyết đã rút ra một số bài học kinh nghiệm sau:***

*Một là*, sự thống nhất nhận thức và hành động của toàn xã hội; phát huy vai trò lãnh đạo, chỉ đạo của các tổ chức Đảng, giám sát của Quốc hội, Hội đồng nhân dân các cấp, Mặt trận tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội; trách nhiệm, quyền hạn, nghĩa vụ của các cơ quan trong hệ thống chính trị, cán bộ, đảng viên trong công tác quản lý, sử dụng đất đai.

*Hai là*, có chính sách, pháp luật về đất đai đúng, ổn định, phù hợp điều kiện phát triển của đất nước; được thể chế hóa kịp thời, nghiêm túc và thực hiện đồng bộ; giải quyết hài hòa các quan hệ lợi ích giữa nhà nước, người sử dụng đất và lợi ích nhà đầu tư; giữa Nhà nước, thị trường và xã hội trong quá trình thực hiện chính sách pháp luật về đất đai.

*Ba là*, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về đất đai, kịp thời phát hiện những vướng mắc, bất cập trong tổ chức thực hiện, có các giải pháp khắc phục khó khăn, ách tắc trong công tác quản lý đất đai. Kiện toàn, củng cố tổ chức bộ máy, thực hiện phân cấp, phân quyền; xây dựng đội ngũ cán bộ có phẩm chất đạo đức, năng lực và các điều kiện bảo đảm, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ.

*Bốn là*, phát huy tính dân chủ, công khai, minh bạch, đảm bảo cho người dân, người có quyền và nghĩa vụ liên quan được tham gia vào các quá trình ra quyết định quan trọng trong quản lý đất đai của các cơ quan hành chính. Phát huy vai trò của Nhân dân, các cơ quan truyền thông đại chúng trong giám sát việc tổ chức thực hiện.

***Về một số nhiệm vụ, giải pháp trong thời gian tới, cụ thể như sau:***

1. Thống nhất nhận thức trong cán bộ, đảng viên và nhân dân về quản lý và sử dụng đất trong nền kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa.

2. Hoàn thiện thể chế, chính sách quản lý và sử dụng đất đồng bộ với thể chế phát triển nền kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa, trọng tâm là sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện Luật Đất đai (sửa đổi) và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan, bảo đảm đồng bộ, thống nhất, đáp ứng yêu cầu phát triển mới.

3. Đẩy mạnh cải cách hành chính, chuyển đổi số và nâng cao năng lực quản lý nhà nước về đất đai.

4. Đổi mới, tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát, xử lý vi phạm; giải quyết tranh chấp, khiếu nại, tố cáo liên quan đến đất đai; siết chặt kỷ luật, kỷ cương, phòng, chống tham nhũng, tiêu cực.

5. Tập trung giải quyết cơ bản những hạn chế, khuyết điểm, vướng mắc kéo dài liên quan đến quản lý và sử dụng đất.

6. Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng, phát huy vai trò của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam; các tổ chức chính trị - xã hội và nhân dân trong quản lý và sử dụng đất.

Trên đây là báo cáo tham luận của Vụ Đất đai tại Hội nghị tổng kết 10 năm thực hiện Nghị quyết 24-NQ/TW khóa XI về chủ động ứng phó với biến đổi khí hậu, tăng cường quản lý tài nguyên và bảo vệ môi trường.

*Xin trân trọng cảm ơn!*