

BÁO CÁO

**Tình hình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật (VBQPPL),
kết quả giải quyết các kiến nghị của cử tri, công dân trong quý I năm 2023
và nhiệm vụ, kế hoạch Quý II năm 2023**

I. Công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật

1. Kết quả xây dựng, trình ban hành VBQPPL quý I/2023

Trong 03 tháng đầu năm, dưới sự chỉ đạo quyết liệt của Lãnh đạo Bộ, các đơn vị đã nỗ lực đẩy nhanh tiến độ và nâng cao chất lượng xây dựng VBQPPL, đặc biệt là đối với các văn bản quan trọng, nội dung khó, phức tạp, nhạy cảm để đáp ứng yêu cầu của tình hình mới. Từ đầu năm 2023 đến nay, hàng tuần Lãnh đạo Bộ đều tổ chức các cuộc họp với các đơn vị, các cơ quan liên quan về xây dựng VBQPPL; thậm chí lịch họp về xây dựng VBQPPL đã được bố trí tăng cường cả vào các ngày cuối tuần. Với quyết tâm chính trị to lớn, công tác xây dựng VBQPPL của Bộ trong quý I đã đạt được một số kết quả đáng ghi nhận.

a) Xây dựng VBQPPL thuộc Chương trình năm 2023

Ngày 19/01/2023, Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường đã ban hành Quyết định số 107/QĐ-BTNMT phê duyệt Chương trình xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2023 của Bộ Tài nguyên và Môi trường (gọi tắt là Chương trình năm 2023) gồm **26** văn bản (**03** dự án luật, **02** nghị định, **21** thông tư).

- Đối với các văn bản trình Chính phủ:

+ *Dự án Luật Tài nguyên nước (sửa đổi)*: Bộ đã trình Chính phủ hồ sơ dự án Luật tại Tờ trình số 01/TTr-BTNMT ngày 10/01/2023, Chính phủ đã trình Quốc hội dự án Luật tại Tờ trình số 37/TTr-CP ngày 17/02/2023. Dự án Luật đã được Ủy ban Khoa học, Công nghệ và Môi trường thẩm tra, Ủy ban Thường vụ Quốc hội cho ý kiến tại Phiên họp thứ 21. Hiện nay, Cục Quản lý tài nguyên nước đang khẩn trương tiếp thu, giải trình các ý kiến góp ý, hoàn thiện dự thảo Luật để bảo đảm tiến độ trình Quốc hội tại kỳ họp thứ 5 (tháng 5/2023).

+ *Dự án Luật Đất đai (sửa đổi)*: Bộ đã hoàn thành việc tổ chức lấy ý kiến Nhân dân đối với dự thảo Luật Đất đai (sửa đổi) và trình Chính phủ việc tổng hợp kết quả lấy ý kiến Nhân dân và việc tiếp thu, hoàn thiện dự án Luật Đất đai (sửa đổi) tại Tờ trình số 26/TTr-BTNMT ngày 04/04/2023, bảo đảm yêu cầu đề ra tại Nghị quyết số 671/NQ-UBTVQH15 ngày 23/12/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc lấy ý kiến Nhân dân về dự án Luật Đất đai (sửa đổi) và Nghị quyết số 170/NQ-CP ngày 31/12/2022 của Chính phủ ban hành Kế hoạch tổ chức lấy ý kiến Nhân dân đối với dự thảo Luật Đất đai (sửa đổi). Ngày

06/4/2023, Thường trực Chính phủ họp cho ý kiến về dự án Luật. Dự kiến Chính phủ sẽ cho ý kiến đối với dự án Luật tại Phiên họp Chính phủ chuyên đề về xây dựng pháp luật tháng 4/2023 để trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội trong tháng 4/2023.

+ *Dự án Luật Địa chất và Khoáng sản*: Bộ đã trình Chính phủ hồ sơ đề nghị xây dựng Luật và được Chính phủ nhất trí trình Quốc hội xem xét, đưa dự án Luật Địa chất và Khoáng sản vào Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2024 tại Tờ trình số 47/TTr-CP ngày 28/02/2023. Bộ đã kiện toàn và tổ chức cuộc họp Ban soạn thảo, Tổ biên tập dự án Luật; các Tiểu ban biên tập chuyên đề thuộc dự án Luật cũng đã được thành lập để đẩy nhanh tiến độ xây dựng Luật.

+ *Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định quy định chi tiết Luật Khoáng sản*: Bộ đã thành lập và tổ chức cuộc họp Ban soạn thảo, Tổ biên tập xây dựng Nghị định. Dự thảo Nghị định đã được đăng tải trên Cổng thông tin điện tử Chính phủ để lấy ý kiến góp ý.

+ *Nghị định thay thế Nghị định quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực khí tượng thủy văn*: Bộ đã thành lập Ban soạn thảo, Tổ biên tập xây dựng dự thảo Nghị định. Tổng cục Khí tượng thủy văn đang tích cực triển khai các hoạt động đề sớm hoàn thiện dự thảo ban đầu.

- Đối với các thông tư trình Bộ trưởng:

Các đơn vị chủ trì đã chủ động triển khai tổ chức các hoạt động thành lập Tổ soạn thảo, lấy ý kiến góp ý đối với dự thảo thông tư và gửi Vụ Pháp chế thẩm định. Theo kế hoạch, chưa có thông tư nào đến thời hạn trình Bộ trưởng ban hành trong 4 tháng đầu năm.

Chi tiết tiến độ xây dựng các VBQPPL thuộc Chương trình năm 2023 tại Phụ lục gửi kèm theo.

b) Hoàn thiện VBQPPL đã trình các năm trước

Trong quý I/2023, Bộ đã phối hợp chặt chẽ với Văn phòng Chính phủ, các Bộ, ngành có liên quan để tiếp thu, giải trình, hoàn thiện một số dự thảo văn bản đã trình Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ trong năm 2021, năm 2022. Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành **02** nghị định¹, **01** quyết định². Hiện còn **03** dự thảo nghị định, **02** dự thảo quyết định đã trình chưa được ban hành do các văn bản này có một số nội dung phức tạp, trong đó có những nội dung phải xin ý kiến của cấp có thẩm quyền, cần tiếp tục hoàn thiện, cụ thể là:

(1) Nghị định quy định về thế chấp, cho thuê, góp vốn, chuyển nhượng quyền sử dụng khu vực biển được giao để nuôi trồng thủy sản; bồi thường khi Nhà nước thu hồi khu vực biển được giao để nuôi trồng thủy sản vì mục đích công

¹ Nghị định số 02/2023/NĐ-CP ngày 01/02/2023 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Tài nguyên nước.

² Quyết định số 06/2023/QĐ-TTg ngày 24/02/2023 của Thủ tướng Chính phủ quy định thi điểm về trình tự, thủ tục chấp thuận chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa với quy mô dưới 500 ha thuộc thẩm quyền của Thủ tướng Chính phủ ủy quyền cho Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa.

cộng, quốc phòng, an ninh (đã trình Chính phủ tại Tờ trình số 34/TTr-BTNMT ngày 29/6/2021).

(2) Nghị định quy định lần biên (đã trình Chính phủ tại Tờ trình số 72/TTr-BTNMT ngày 21/10/2021).

(3) Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định liên quan đến hoạt động kinh doanh trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường (đã trình Chính phủ tại Tờ trình số 69/TTr-BTNMT ngày 31/10/2022).

(4) Quyết định ban hành Danh mục phế liệu được phép nhập khẩu làm nguyên liệu sản xuất (đã trình Thủ tướng Chính phủ tại Tờ trình số 11/TTr-BTNMT ngày 29/3/2022).

(5) Quyết định ban hành tiêu chí môi trường và việc xác nhận đối với dự án được cấp tín dụng xanh, phát hành trái phiếu xanh (đã trình Thủ tướng Chính phủ tại Tờ trình số 88/TTr-BTNMT ngày 30/12/2022).

Ngoài ra, Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường đã ban hành **01** thông tư ngoài Chương trình 2023 thuộc lĩnh vực môi trường (Thông tư số 01/2023/TT-BTNMT ngày 13/3/2023 ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về chất lượng môi trường xung quanh).

2. Kế hoạch xây dựng VBQPPL quý II/2023

- Trong quý II/2023, công tác xây dựng VBQPPL, Bộ cần hoàn thành nhiều nhiệm vụ quan trọng để trình Quốc hội, Chính phủ với thời gian chuẩn bị gấp rút, khối lượng công việc rất lớn, cụ thể là:

+ Tập trung hoàn thiện khối lượng công việc của dự án Luật Đất đai (sửa đổi) và dự án Luật Tài nguyên nước (sửa đổi) để trình Quốc hội cho ý kiến tại kỳ họp thứ 5 (tháng 5/2023).

+ Hoàn thiện, trình Chính phủ dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định quy định chi tiết Luật Khoáng sản vào tháng 6/2023.

+ Hoàn thiện **06** dự thảo văn bản đã trình Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ nhưng chưa được ban hành để báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, phê duyệt.

- Bên cạnh đó, các đơn vị phải trình Bộ trưởng ban hành **03** thông tư trong quý II, chi tiết như sau:

+ *Tháng 4*: không có văn bản đến hạn trình.

+ *Tháng 5*: có **01** thông tư lĩnh vực khí tượng thủy văn đến hạn trình Bộ trưởng ban hành³, hiện đơn vị chủ trì đang tiếp thu ý kiến của Vụ Pháp chế để hoàn thiện dự thảo, bảo đảm tiến độ trình trong tháng 5.

+ *Tháng 6*: có **02** thông tư (01 thông tư lĩnh vực khí tượng thủy văn⁴, 01 thông tư lĩnh vực đo đạc bản đồ⁵) đến hạn trình Bộ trưởng ban hành. Về cơ bản, tiến độ xây dựng các văn bản đáp ứng yêu cầu.

³ Thông tư thay thế Thông tư số 30/2018/TT-BTNMT ngày 26/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định kỹ thuật về quan trắc và cung cấp thông tin dữ liệu KTTV đối với trạm KTTV chuyên dùng.

3. Đề xuất, kiến nghị

- Căn cứ tình hình thực tế, trong quý II, Vụ Pháp chế sẽ phối hợp với các đơn vị trình Bộ trưởng xem xét điều chỉnh Chương trình xây dựng, ban hành VBQPPL năm 2023. Bộ kiên quyết không để xảy ra trình trạng chậm, nợ ban hành VBQPPL trong năm 2023, do đó, đề nghị các đơn vị lưu ý không đề xuất bổ sung xây dựng VBQPPL nếu chưa có căn cứ pháp lý rõ ràng hoặc không có khả năng hoàn thành đúng tiến độ, không đảm bảo chất lượng.

- Đối với các VBQPPL phải sửa đổi, bổ sung để thực hiện Kết luận số 410-TB/UBKHTW ngày 30/12/2022 của Ủy ban Kiểm tra Trung ương, đề nghị các đơn vị được giao chủ trì nghiêm túc khẩn trương tổ chức thực hiện, bảo đảm tiến độ theo yêu cầu.

II. Công tác giải quyết kiến nghị của cử tri, địa phương, doanh nghiệp

1. Kết quả thực hiện trong quý I/2023

a) Về trả lời kiến nghị của cử tri:

Từ đầu năm, Bộ đã tích cực tập trung chỉ đạo các đơn vị khẩn trương tập trung xử lý các kiến nghị cử tri thuộc trách nhiệm trả lời của Bộ. Tính đến nay, Vụ Pháp chế đã phối hợp với các đơn vị trình Bộ trưởng ký các văn bản trả lời kiến nghị của cử tri gồm:

- **87** kiến nghị của cử tri gửi đến trước kỳ họp thứ 4: Vụ Pháp chế đã trình Bộ trưởng ký 31 Công văn gửi 31 Đoàn đại biểu Quốc hội các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương nơi có kiến nghị.

- **67** kiến nghị của cử tri gửi đến sau kỳ họp thứ 4 và kỳ họp bất thường lần thứ 2: Vụ Pháp chế đã trình Bộ trưởng ký 32 Công văn gửi 32 Đoàn đại biểu Quốc hội các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương nơi có kiến nghị.

- Bên cạnh đó, Vụ Pháp chế đã trình Bộ trưởng có văn bản gửi các Bộ: Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Giáo dục và Đào tạo, Văn hóa, Thể thao và Du lịch về việc phối hợp trả lời kiến nghị của cử tri theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ. Đã trình Lãnh đạo Bộ ký gửi Đoàn ĐBQH tỉnh Thái Nguyên trả lời 01 kiến nghị của cử tri gửi đến trước kỳ họp thứ 4 theo đề nghị của Bộ Xây dựng.

- Ngoài ra, Vụ Pháp chế đã chủ trì, phối hợp với các đơn vị trình Lãnh đạo Bộ ký văn bản trả lời **28** kiến nghị của 21 địa phương tại Hội nghị Chính phủ với các địa phương.

b) Về giải quyết kiến nghị của địa phương, doanh nghiệp:

- Xử lý kiến nghị của địa phương: Trong quý I/2023, Bộ đã xử lý **22** kiến nghị của địa phương gửi đến Hội nghị Chính phủ với địa phương tại Công văn số 413/VPCP-QHĐP ngày 20/01/2023 của Văn phòng Chính phủ (Công văn số 1347/BTNMT-PC ngày 07/3/2023). Hiện nay, Vụ Pháp chế đang phối hợp với các

⁴ Thông tư thay thế Thông tư số 45/2017/TT-BTNMT ngày 23/10/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật công tác điều tra khảo sát KTTV.

⁵ Thông tư ban hành quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về bản đồ địa hình quốc gia tỷ lệ 1:2.000, 1:5.000.

đơn vị xử lý **20** phản ánh, kiến nghị của tỉnh Hà Tĩnh được chuyển tới từ Văn phòng Chính phủ tại Công văn số 1217/VPCP-QHĐP ngày 27/02/2023.

- Xử lý kiến nghị của doanh nghiệp: Trong quý I/2023, Bộ nhận được 01 kiến nghị của Công ty TNHH MTV Năng lượng tái tạo Việt Nam về việc trợ giá điện gió cho Dự án Phong điện 1 - Bình Thuận được Văn phòng Chính phủ chuyển đến tại Phiếu chuyển số 284/PC-VPCP ngày 18/02/2023. Vụ Pháp chế đã báo cáo Lãnh đạo Bộ giao Quỹ Bảo vệ môi trường Việt Nam chủ trì nghiên cứu, báo cáo lãnh đạo Bộ về phương án xử lý đối với kiến nghị của Công ty TNHH MTV Năng lượng tái tạo Việt Nam.

2. Kế hoạch công tác Quý II/2023

a) Về trả lời kiến nghị của cử tri:

Sau kỳ họp thứ 5 của Quốc hội, Ban Dân nguyện và Văn phòng Chính phủ sẽ chuyển kiến nghị của cử tri gửi đến trước kỳ họp thứ 5 (theo thông lệ hàng năm sẽ chuyển đến vào tháng 6). Trên cơ sở đó, Vụ Pháp chế sẽ tham mưu Bộ trưởng ký văn bản phân công các đơn vị thuộc Bộ trả lời kiến nghị của cử tri được gửi đến.

b) Về tiếp nhận, giải quyết kiến nghị của địa phương, doanh nghiệp:

Bộ tiếp tục tiếp nhận, phân công các đơn vị xử lý kiến nghị của địa phương, doanh nghiệp gửi đến qua Văn phòng Chính phủ theo tiến độ yêu cầu.

3. Đề xuất, kiến nghị

Mặc dù Vụ Pháp chế thường xuyên đôn đốc các đơn vị được giao trả lời ý kiến, kiến nghị của cử tri và người dân nhưng đôi khi một số phản ánh, kiến nghị vẫn còn chậm xử lý do khối lượng kiến nghị nhiều, phức tạp cần đòi hỏi thời gian nghiên cứu trả lời một cách thấu đáo. Đề nghị các đơn vị quan tâm xử lý kiến nghị của cử tri, địa phương, doanh nghiệp được phân công xử lý đảm bảo tiến độ, chất lượng theo yêu cầu.

VỤ PHÁP CHẾ

