

**BỘ TÀI NGUYÊN VÀ MÔI TRƯỜNG**  
**ĐOÀN THANH TRA**  
**Theo Quyết định số 2061/QĐ-BTNMT**  
**ngày 06 tháng 9 năm 2022**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

*Đà Nẵng, ngày tháng 10 năm 2022*

Số: /ĐTTr-MT

V/v xin ý kiến về xử phạt VPHC đối với  
Công ty TNHH MTV Đầu tư, xây dựng và kinh  
doanh dịch vụ Quảng Ngãi

Kính gửi: Thanh tra Bộ Tài nguyên và Môi trường

Thực hiện Quyết định số 2061/QĐ-BTNMT ngày 06 tháng 9 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường về thanh tra việc chấp hành pháp luật về bảo vệ môi trường trên địa bàn các tỉnh, thành phố: Đà Nẵng, Quảng Nam và Quảng Ngãi, từ ngày 14 tháng 9 năm 2022 đến ngày 25 tháng 10 năm 2022, Đoàn thanh tra theo Quyết định nêu trên đã phối hợp chặt chẽ với Sở, ngành địa phương tiến hành thanh tra tại 14 tổ chức được thanh tra theo đúng quy định của pháp luật. Qua kết quả thanh tra tại Công ty TNHH MTV Đầu tư, xây dựng và kinh doanh dịch vụ Quảng Ngãi (chủ đầu tư KCN Quảng Phú) cho thấy:

Dự án xây dựng cơ sở hạ tầng KCN Quảng Phú, Quảng Ngãi được Bộ Khoa học, Công nghệ và Môi trường phê duyệt tại Quyết định số 832/QĐ- BKHCNMT ngày 30 tháng 6 năm 1998, được UBND tỉnh Quảng Ngãi cấp Giấy phép xả nước thải vào nguồn tiếp nhận tại Quyết định số 2165/GP-UBND ngày 05 tháng 7 năm 2012 (thời hạn 5 năm). Trong quá trình hoạt động Công ty đã lập hồ sơ đề nghị được cấp Giấy xác nhận hoàn thành công trình biện pháp bảo vệ môi trường phục vụ giai đoạn vận hành hệ thống xử lý nước thải của KCN Quảng Phú và đã được Tổng cục Môi trường kiểm tra vào các năm 2014, 2016. Tuy nhiên, do kết quả phân tích mẫu nước thải sau xử lý có thông số Photpho vượt quy chuẩn cho phép nên Công ty chưa được cấp giấy xác nhận và yêu cầu Công ty phải cải tạo, nâng cấp hệ thống để xử lý nước thải đạt quy chuẩn.

Đến thời điểm thanh tra, Công ty chưa được cấp Giấy xác nhận hoàn thành công trình bảo vệ môi trường phục vụ giai đoạn vận hành hệ thống xử lý nước thải của KCN Quảng Phú. Ngày 24 tháng 10 năm 2022, Đoàn thanh tra đã lập biên bản vi phạm hành chính về lĩnh vực môi trường đối với Công ty về hành vi: Không có giấy phép môi trường theo quy định đối với Khu công nghiệp Quảng Phú (cụ thể không có các loại Giấy phép môi trường thành phần như không có Giấy xác nhận hoàn thành công trình bảo vệ môi trường phục vụ giai đoạn vận hành hệ thống xử lý nước thải của Khu công nghiệp Quảng Phú; Giấy phép xả nước thải vào nguồn nước tại Quyết định số 2165/GP-UBND ngày 05 tháng 7 năm 2012 của Chủ tịch

UBND tỉnh Quảng Ngãi, đã hết hiệu lực kể từ ngày 06/7/2017), quy định tại điểm c khoản 4 Điều 14 Nghị định số 45/2022/NĐ-CP (có Biên bản kèm theo).

Cùng ngày 24 tháng 10 năm 2022, Công ty đã có Báo cáo giải trình số 53/BC-QISC trong đó có nêu: Tại Kết luận thanh tra số 4848/KL-STNMT ngày 15/10/2018 của Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Quảng Ngãi đối với Công ty, trong đó đối với các hành vi vi phạm của Công ty gồm: Không có Giấy xác nhận hoàn thành công trình bảo vệ môi trường và Giấy phép xả thải nước thải vào nguồn nước đã hết thời hạn (từ ngày 06/7/2017) đã được phát hiện, tuy nhiên không tiến hành lập biên bản vi phạm hành chính và xử phạt theo quy định của pháp luật. Căn cứ vào các quy định của pháp luật hiện hành thì có 2 cách hiểu sau:

1, Việc Đoàn Thanh tra theo Quyết định số 2061/QĐ-BTNMT đã lập Biên bản vi phạm hành chính đối với Công ty là không có Giấy phép môi trường (Không có Giấy xác nhận hoàn thành công trình bảo vệ môi trường và Giấy phép xả thải nước thải vào nguồn nước đã hết hạn), đây là các hành vi đã được Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Quảng Ngãi phát hiện từ năm 2018, do đó căn cứ quy định tại điểm a khoản 2 Điều 5 Nghị định số 45/2022/NĐ-CP và điểm b khoản 1 Điều 6 Luật xử lý vi phạm hành chính thì hành vi vi phạm đã được Đoàn Thanh tra lập Biên bản vi phạm hành chính đã hết thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính, do đó không ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính mà ban hành Quyết định buộc khắc phục hậu quả theo quy định tại Điều 65 Luật Xử lý vi phạm hành chính.

2, Theo quy định tại Luật Bảo vệ môi trường năm 2020, nội dung Giấy phép môi trường lần đầu tiên được quy định, nếu không tính đến các loại Giấy phép môi trường thành phần như đã nêu trên thì hành vi không có giấy phép môi trường của Công ty mới phát hiện lần đầu. Do đó thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính vẫn còn, và việc ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính theo Nghị định 45/2022/NĐ-CP ngày 07/7/2022 hoàn toàn đúng quy định.

Do có nhiều cách hiểu khác nhau, để có căn cứ xử phạt theo đúng quy định của pháp luật, Đoàn thanh tra kính báo cáo Thanh tra Bộ và xin ý kiến trả lời về nội dung nêu trên để Đoàn thanh tra tiếp tục thực hiện các bước tiếp theo./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thứ trưởng Võ Tuấn Nhân (để báo cáo);
- Lãnh đạo Tổng cục Môi trường (để báo cáo);
- Vụ CSPC&TT, Vụ QLCT (để phối hợp);
- Lưu: VT, TT (Nh.05).

**TRƯỞNG ĐOÀN THANH TRA**

**Phạm Hồng Sơn**  
**Cục trưởng Cục Bảo vệ môi trường**  
**miền Trung và Tây nguyên**