

Số: 221 /STNMT-TTr

Sóc Trăng, ngày 29 tháng 8 năm 2022

V/v xin ý kiến xác định thời điểm lập
biên bản vi phạm hành chính trong
lĩnh vực bảo vệ môi trường

Kính gửi: Thanh tra Bộ Tài nguyên và Môi trường.

Trước tiên, Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Sóc Trăng cảm ơn Quý Lãnh đạo Thanh tra Bộ Tài nguyên và Môi trường đã hỗ trợ nhiệt tình cho Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Sóc Trăng, nhất là việc hướng dẫn xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường.

Hiện nay, trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng có vụ việc vi phạm hành chính trong lĩnh vực Bảo vệ môi trường, đã được thiết lập hồ sơ xử lý vi phạm hành chính. Nhưng địa phương còn nhiều ý kiến khác nhau về cách xác định thời lập biên bản vi phạm hành chính, xin báo cáo vụ việc như sau:

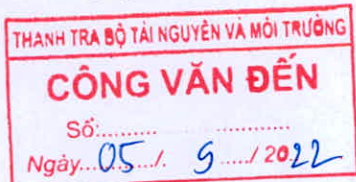
Công ty TNHH Hóa chất HS Việt Nam (viết tắt là Công ty) có trụ sở tại tỉnh Đồng Nai (là doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài).

Năm 2020 Công ty lập thủ tục đề nghị thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường (ĐTM) cho Dự án “Nhà máy may giày thể thao xuất khẩu” tại Khu Công nghiệp An Nghiệp tỉnh Sóc Trăng.

Ngày 31/8/2020, Chủ tịch UBND tỉnh Sóc Trăng có Văn bản số 1460/UBND-KT về việc trả lại hồ sơ thẩm định ĐTM, do ngành nghề của Công ty (may giày) không thuộc danh mục những ngành nghề thu hút vào Khu Công nghiệp An Nghiệp theo Quyết định số 1946/QĐ-BTNMT ngày 15/8/2005 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc phê duyệt báo cáo ĐTM dự án “Đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng Khu Công nghiệp An Nghiệp tỉnh Sóc Trăng”.

Mặc dù trả lại hồ sơ cho Công ty, nhưng sau đó UBND tỉnh Sóc Trăng có Văn bản số 1571/UBND-KT ngày 16/9/2020 kiến nghị Bộ Tài nguyên và Môi trường xem xét, chấp thuận chủ trương giải quyết một số khó khăn cho tiếp nhận vào Khu Công nghiệp An Nghiệp có loại hình dự án sản xuất giày thể thao (không có công đoạn thuộc da), do Quyết định số 1946/QĐ-BTNMT không có loại hình đầu tư này.

Ngày 16/10/2020, Bộ Tài nguyên và Môi trường có Văn bản số 5812/BTNMT-TCMT phúc đáp việc đề nghị bổ sung ngành nghề thu hút đầu tư: Căn cứ quy định tại mục 105 Phụ lục II Mục I Phụ lục ban hành kèm theo Nghị định số 40/2019/NĐ-CP ngày 13/5/2019 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật Bảo vệ môi trường,việc bổ sung ngành nghề đầu tư vào Khu Công nghiệp An Nghiệp thuộc đối tượng phải lập báo cáo ĐTM trình Bộ Tài nguyên và Môi trường thẩm định, phê duyệt trước khi triển khai thực hiện.



Sau khi có ý kiến của Bộ Tài nguyên và Môi trường, Ban Quản lý các Khu Công nghiệp lập báo cáo ĐTM dự án “Đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng Khu Công nghiệp An Nghiệp - tỉnh Sóc Trăng (bổ sung ngành nghề), diện tích 251,13ha” được Bộ Tài nguyên và Môi trường cấp Quyết định số 2506/QĐ-BTNMT ngày 20/12/2021 phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường của Dự án, trong đó có ngành nghề sản xuất giấy dếp.

Ngày 24/12/2021 TNHH Hóa chất HS Việt Nam gửi hồ sơ đề nghị thẩm định báo cáo ĐTM Dự án “Nhà máy may giầy thể thao xuất khẩu”. Bên cạnh đó, Ban Quản lý các Khu công nghiệp có Văn bản số 13/BQL-TNMT ngày 07/01/2022 đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường sớm thẩm định Báo cáo ĐTM theo Văn bản của Công ty đề ngày 31/12/2021.

Qua xem xét, Sở Tài nguyên và Môi trường nhận thấy Công ty đã triển khai dự án, đưa vào vận hành từ tháng 11 năm 2020. Tuy nhiên, thời điểm này Luật Bảo vệ môi trường năm 2020 mới có hiệu lực ngày 01/01/2022, nhưng Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường; Thông tư số 02/2022/TT-BTNMT ngày 10/01/2022 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Bảo vệ môi trường chưa có hiệu lực và đến ngày 14/01/2022 Bộ Tài nguyên và Môi trường mới ban hành Quyết định số 87/QĐ-BTNMT về việc công bố thủ tục hành chính mới ban hành: thời điểm này UBND tỉnh Sóc Trăng chưa ban hành Quyết định công bố thủ tục hành chính. Đối với Dự án của Công ty thuộc trường hợp áp dụng quy định chuyển tiếp và gặp khó khăn trong xử lý (hành vi vi phạm và biện pháp khắc phục hậu quả).

Ngày 10/3/2022 Sở Tài nguyên và Môi trường có Văn bản số 496/STNMT-MT xin ý kiến Bộ Tài nguyên và Môi trường hướng dẫn xử lý đối với Công ty TNHH Hóa chất HS Việt Nam có bị xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường hay không? trước khi giải quyết thực tục hành chính về môi trường.

Ngày 13/4/2022 Tổng cục Môi trường có Văn bản số 932/TCMT-TĐ về việc hướng dẫn trường hợp của Công ty TNHH Hóa chất HS Việt Nam xử lý theo Khoản 14, Khoản 15 Điều 168 Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ (phải xử phạt vi phạm hành chính trước khi giải quyết thủ tục về môi trường).

Ngày 18/4/2022 Sở Tài nguyên và Môi trường có Tờ trình số 831/TTr-STNMT kiến nghị UBND tỉnh trả hồ sơ thẩm định báo cáo ĐTM của Dự án “Nhà máy giầy thể thao xuất khẩu”.

Ngày 25/4/2022, Chủ tịch UBND tỉnh có Văn bản số 834/UBND-KT về việc trả hồ sơ báo cáo ĐTM cho Công ty và Văn bản số 835/UBND-KT về việc “*Giao Sở Tài nguyên và Môi trường phối hợp với Ban Quản lý các Khu công nghiệp và các đơn vị có liên quan tiến hành kiểm tra, xác định hành vi vi phạm hành chính và lập hồ sơ xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường đối với Công ty TNHH Hóa chất HS Việt Nam*”.

Ngày 26/4/2022, Sở Tài nguyên và Môi trường nhận được Văn bản số 835/UBND-KT nêu trên và giao Thanh tra Sở phối hợp với Chi cục Bảo vệ môi trường

CÔNG VĂN BẢN

trường, Ban Quản lý các Khu công nghiệp tỉnh thực hiện kiểm tra theo nội dung chỉ đạo. Do trùng vào thời điểm tỉnh Sóc Trăng tổ chức nhiều sự kiện lớn như: Hội nghị Xúc tiến đầu tư; kỷ niệm 30 năm tái lập tỉnh Sóc Trăng; đón nhận thành phố Sóc Trăng là đô thị loại II... nên việc triển khai kiểm tra Công ty có vốn đầu tư nước ngoài vào thời điểm này là chưa phù hợp, thời gian kiểm tra và xử lý vi phạm Công ty còn trong thời hiệu xử phạt, việc tiến hành kiểm tra sau lễ 30/4 và 01/5.

Ngày 04/5/2022 (ngày đầu đi làm, sau 02 ngày nghỉ bù của lễ 30/4 và 01/5) Thanh tra Sở có Giấy mời Công ty TNHH Hóa chất HS Việt Nam để kiểm tra theo nội dung Văn bản số 835/UBND-KT ngày 25/4/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh.

Ngày 06/5/2022 Công ty TNHH Hóa chất HS Việt Nam có Văn bản số 01/CV-HS xin dời thời gian kiểm tra đến ngày 24/5/2022. Tuy nhiên, Thanh tra Sở có Văn bản không đồng ý và thống nhất kiểm tra ngày 12/5/2022.

Qua làm việc vào lúc 14 giờ ngày 12/5/2022, người đại diện theo ủy quyền của Công ty TNHH Hóa chất HS Việt Nam đã thừa nhận vi phạm về hành vi không có báo cáo ĐTM được phê duyệt theo quy định mà đã triển khai, thực hiện dự án từ năm 2021 là đã vi phạm và cam kết chấp hành nộp phạt khi bị xử phạt vi phạm hành chính (mục 7 Biên bản làm việc số 06/BB-LV của Thanh tra Sở).

Đến 15 giờ cùng ngày 12/5/2022 (sau 01 giờ kiểm tra, xác định hành vi vi phạm tại biên bản làm việc số 06/BB-LV nêu trên), Thanh tra Sở lập Biên bản vi phạm hành chính số 06/BB-VPHC và người đại diện theo ủy quyền của Công ty tiếp tục thừa nhận, thống nhất ký tên.

Ngày 13/5/2022 Sở Tài nguyên và Môi trường có Tờ trình số 1067/TNMT-TTr kiến nghị Chủ tịch UBND tỉnh xem xét, ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính theo thẩm quyền.

Ngày 03/6/2022 UBND tỉnh Sóc Trăng tổ chức cuộc họp xem xét vi phạm hành chính đối với Công ty; Phó Chủ tịch UBND tỉnh - Vương Quốc Nam có ý kiến kết luận: Công ty đã có vi phạm hành chính về việc không có báo cáo ĐTM được phê duyệt theo quy định, đã triển khai thực hiện Dự án đầu tư và cần xem xét áp dụng tình tiết giảm nhẹ khi xử phạt vi phạm hành chính. Tuy nhiên, các sở, ngành còn ý kiến khác nhau về xác định thời điểm lập biên bản vi phạm hành chính theo Khoản 2 Điều 12 Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021, cụ thể:

** Ý kiến thứ nhất cho rằng:*

Hành vi vi phạm hành chính của Công ty TNHH Hóa chất HS Việt Nam được phát hiện kể từ ngày ngày 24/12/2021, ngày 07/01/2022 và ngày 25/4/2022 (theo Văn bản số 835/UBND-KT của Chủ tịch UBND tỉnh). Nhưng đến lúc 15 giờ, ngày 12/5/2022, Thanh tra Sở mới lập Biên bản vi phạm hành chính số 06/BB-LV là không kịp thời theo quy định tại điểm a và điểm b Khoản 2 Điều 12 Nghị định số 118/2021/NĐ-CP "*Biên bản vi phạm hành chính được lập trong thời hạn 02 ngày làm việc, kể từ khi phát hiện vi phạm hành chính*" hoặc "*Trường hợp vụ việc có nhiều tình tiết phức tạp hoặc có phạm vi rộng, ảnh hưởng đến quyền và lợi ích hợp pháp của cá nhân, tổ chức, thì biên bản vi phạm hành chính được lập trong thời hạn 05 ngày làm việc, kể từ ngày phát hiện vi phạm hành chính*". Nên việc Thanh tra Sở

Tài nguyên và Môi trường lập biên bản vi phạm hành chính là không kịp thời, vi phạm pháp luật, không làm căn cứ ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính.

*** Ý kiến thứ hai cho rằng:**

- Theo Văn bản số 835/UBND-KT ngày 25/4/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh chỉ có nội dung giao Sở Tài nguyên và Môi trường thực hiện nhiệm vụ tiến hành kiểm tra, xác định hành vi vi phạm hành chính và lập hồ sơ xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường. Văn bản này không xác định hành vi cụ thể, mà cần phải tiến hành kiểm tra để xác định đối tượng vi phạm, lỗi vi phạm hành chính, mức độ hậu quả của việc vi phạm mới làm căn cứ để lập hồ sơ xử lý vi phạm hành chính.

- Việc kiểm tra phải thông báo cho Công ty biết thời gian theo quy trình thanh tra, kiểm tra (đối với Doanh nghiệp ngoài tỉnh phải bố trí thời gian hợp lý). Trường hợp Công ty phối hợp tốt, thành thật khai báo và khắc phục hậu quả sẽ được áp dụng tình tiết giảm nhẹ.

- Kiểm tra lúc 14 giờ ngày 12/5/2022 có lập biên bản làm việc số 06/BB-LV theo mẫu quy định của Nghị định số 118/2021/NĐ-CP, đây là căn cứ phát hiện hành vi vi phạm hành chính. Nên lúc 15 giờ ngày 12/5/2022 Thanh tra Sở lập Biên bản vi phạm hành chính số 06/BB-LV là kịp thời theo Khoản 2 Điều 12 Nghị định số 118/2021/NĐ-CP. Biên bản vi phạm hành chính không thể căn cứ vào Văn bản số 835/UBND-KT (vì đây là văn bản cá biệt, mang tính chất nội bộ cơ quan trong việc chỉ đạo thực hiện kiểm tra). Hồ sơ đủ điều kiện để ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính.

Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Sóc Trăng rất mong Thanh tra Bộ Tài nguyên và Môi trường xem xét, hướng dẫn áp dụng:

- Thời điểm được xác định phải lập biên bản vi phạm hành chính đúng theo Khoản 2 Điều 12 Nghị định số 118/2021/NĐ-CP là thời điểm kiểm tra thực tế phát hiện hành vi vi phạm để làm căn cứ lập biên bản vi phạm hành chính (theo cách hiểu thứ hai nêu trên) hay thời điểm có Văn bản chỉ đạo, phải lập biên bản vi phạm hành chính (theo cách hiểu thứ nhất nêu trên)?

- Hồ sơ đã lập đối với Công ty TNHH Hóa chất HS Việt Nam nêu trên có đảm bảo tính kịp thời, nội dung, hình thức và trình tự có đảm bảo để ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính hay không? (đính kèm theo hồ sơ)

Do việc quy định xử phạt vi phạm hành chính có thời hạn. Rất mong Quý Lãnh đạo Thanh tra Bộ Tài nguyên và Môi trường có Văn bản hướng dẫn áp dụng để Sở Tài nguyên và Môi trường thực hiện đúng quy định của pháp luật trong thời gian tới.

Chân thành cảm ơn./.

Nơi nhận:

- Như kính gửi;
- BGĐ Sở (để biết)
- Lưu: VT, TTr.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Nguyễn Thị Thùy Nhi