

Số: /STNMT-TTRA

Lai Châu, ngày tháng 11 năm 2021

V/v hướng dẫn hình thức xử phạt vi phạm hành chính bổ sung trong lĩnh vực môi trường

Kính gửi: Thanh tra Bộ Tài nguyên và Môi trường

Trong thời gian qua được sự quan tâm, hướng dẫn về chuyên môn của Thanh tra Bộ Tài nguyên và Môi trường; công tác thanh, kiểm tra của Sở Tài nguyên và Môi trường đã có nhiều chuyển biến tích cực. Tuy nhiên, hiện nay thực hiện Kế hoạch kiểm tra năm 2021 của UBND tỉnh Lai Châu; Sở Tài nguyên và Môi trường tiến hành kiểm tra việc chấp hành quy định của pháp luật về tài nguyên nước, đất đai và môi trường đối với cơ sở chăn nuôi gia súc trên địa bàn; trong quá trình thực hiện gặp một số khó khăn vướng mắc cần được Thanh tra Bộ Tài nguyên và Môi trường hướng dẫn cụ thể như sau:

Thực hiện Kế hoạch kiểm tra năm 2021 của UBND tỉnh Lai Châu phê duyệt tại Quyết định số 1954/QĐ-UBND ngày 31/12/2021; Sở Tài nguyên và Môi trường đã tiến hành kiểm tra việc chấp hành quy định của pháp luật về tài nguyên nước, đất đai và môi trường đối với Trang trại chăn nuôi lợn thương phẩm kết hợp nuôi trồng thủy sản và trồng cây nông nghiệp tại xã Bản Giang, huyện Tam Đường của Công ty TNHH Một thành viên Quang Tú Lai Châu.

Tại thời điểm kiểm tra ngày 14/10/2021, Công ty TNHH Một thành viên Quang Tú Lai Châu đang tổ chức chăn nuôi lợn thương phẩm (số lượng 3.000 con) kết hợp nuôi trồng thủy sản và trồng cây nông nghiệp tại xã Bản Giang, huyện Tam Đường. Dự án còn có một số tồn tại về đất đai và bảo vệ môi trường (không có Giấy xác nhận hoàn thành công trình bảo vệ môi trường). Cụ thể:

- Công ty TNHH Một thành viên Quang Tú Lai Châu được UBND tỉnh Lai Châu phê duyệt Báo cáo đánh giá tác động môi trường của dự án trang trại chăn nuôi lợn thương phẩm kết hợp nuôi trồng thủy sản và trồng cây nông nghiệp tại xã Bản Giang, huyện Tam Đường tại Quyết định số 1420/QĐ-UBND ngày 09/11/2017.

- Dự án thuộc đối tượng phải được Sở Tài nguyên và Môi trường kiểm tra xác nhận hoàn thành trước khi đưa Dự án vào vận hành chính thức. Tuy nhiên, dự án đã đi vào hoạt động từ năm 2018 đến nay mà không có Giấy xác nhận hoàn thành công trình bảo vệ môi trường trước khi đưa Dự án vào vận hành chính thức được phê duyệt theo quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường (số thứ tự 71 Phụ lục số II kèm theo Nghị định số 40/2019/NĐ-CP ngày 13/5/2019 của Chính phủ).

Tồn tại trên là hành vi vi phạm và bị xử phạt theo quy tại điểm đ khoản 1 Điều 10 của Nghị định số 155/2016/NĐ-CP ngày 18/11/2016 của Chính phủ

được thay thế tại khoản 9 Điều 1 Nghị định số 55/2021/NĐ-CP ngày 24/5/2021 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 155/2016/NĐ-CP ngày 18/11/2016 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường.

- Bị áp dụng hình thức xử phạt, biện pháp khắc phục hậu quả như sau:

+ Hình thức xử phạt chính: phạt tiền; mức phạt từ 200 triệu đồng đến 240 triệu đồng (đã nhân 02 lần mức phạt đối với cá nhân);

+ Hình thức phạt bổ sung: đình chỉ hoạt động của cơ sở từ 06 tháng đến 09 tháng để khắc phục vi phạm;

+ Các biện pháp khắc phục hậu quả:

* Buộc phải lập hồ sơ báo cáo kết quả hoàn thành công trình bảo vệ môi trường trình cơ quan có thẩm quyền kiểm tra, xác nhận hoàn thành công trình bảo vệ môi trường theo quy định đối với hành vi vi phạm quy định;

* Buộc nộp lại số lợi bất hợp pháp có được do thực hiện hành vi vi phạm.

Tuy nhiên, khi Sở Tài nguyên và Môi trường lập hồ sơ trình Chủ tịch UBND tỉnh Lai Châu xử phạt vi phạm hành chính theo thẩm quyền đã có những khó khăn, vướng mắc như sau:

1. Tính số lợi bất hợp pháp có được do thực hiện hành vi vi phạm: do hiện chưa có hướng dẫn cách tính nên không có cơ sở để tính số lợi bất hợp pháp có được do thực hiện hành vi vi phạm;

2. Hình thức phạt bổ sung: đình chỉ hoạt động của cơ sở từ 06 tháng đến 09 tháng để khắc phục vi phạm. Do đặc thù dự án, nếu áp dụng hình thức xử phạt bổ sung là đình chỉ hoạt động thì toàn bộ số lợn hiện đang chăn nuôi không có hướng xử lý vì tại thời điểm kiểm tra Công ty đang nuôi 3.000 con lợn thương phẩm, lứa đủ điều kiện xuất bán muộn nhất đến tháng 3 năm 2022. Mặt khác hiện tại trên địa bàn tỉnh Lai Châu không có cơ sở chăn nuôi có thể dung nạp số lợn trên.

Ghi chú: Chủ dự án đã đầu tư xây dựng các công trình bảo vệ môi trường cơ bản theo Báo cáo đánh giá tác động môi trường được phê duyệt; kết quả phân tích, báo cáo kết quả giám sát định kỳ hàng năm các thông số quan trắc đều trong giới hạn cho phép; không có đơn, ý kiến phản ánh của công dân về môi trường đối với hoạt động của trang trại.

Để có cơ sở tham mưu cho UBND tỉnh Lai Châu xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường, Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Lai Châu đề nghị Thanh tra Bộ Tài nguyên và Môi trường hướng dẫn:

1. Cách tính số lợi bất hợp pháp có được do thực hiện hành vi vi phạm và trường nêu trên.

2. Trong trường hợp trên có bắt buộc phải đình chỉ hoạt động của cơ sở từ 06 tháng đến 09 tháng để khắc phục vi phạm không.

Sở Tài nguyên và Môi trường kính đề nghị Thanh tra Bộ Tài nguyên và Môi trường sớm quan tâm, hướng dẫn để thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc Sở (báo cáo);
- Lưu: VT, TTRA, MTK.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Ngô Xuân Hùng