

V/v đề nghị hướng dẫn, giải đáp
quy định của pháp luật

Thừa Thiên Huế, ngày 05 tháng 4 năm 2021

Kính gửi: Thanh tra Bộ Tài nguyên và Môi trường.

Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Thừa Thiên Huế nhận được Công văn của Công an tỉnh Thừa Thiên Huế về việc phối hợp xử lý vụ việc vi phạm quy định về bảo vệ môi trường liên quan đến Công ty TNHH Universal Alloy Corporation Việt Nam (viết tắt là Công ty UACV), nội dung của vụ việc như sau:

Ngày 15/01/2021, Công an tỉnh Thừa Thiên Huế phát hiện và tạm giữ 02 xe ô tô vận chuyển 70 bao phoi nhôm vụn có lẫn dầu thải. Sau đó, Công an tỉnh đã cử cán bộ tiến hành lấy mẫu và gửi Trung tâm kiểm định môi trường Cục C05 thuộc Bộ Công an để kiểm định. Kết quả kiểm định đã kết luận các mẫu lấy được trên 02 xe tải đều là chất thải nguy hại. Toàn bộ phế liệu phoi nhôm trên 02 xe tải này có nguồn gốc phát sinh từ hoạt động gia công kim loại có lẫn dầu thải của Công ty UACV (hoạt động sản xuất, kinh doanh tại thành phố Đà Nẵng), đã được Công ty UACV chuyển giao cho Công ty Cổ phần Môi trường Việt Xuân Mới và đang trên đường vận chuyển qua địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế để đến tỉnh Thái Nguyên. Trước đó, Công ty UACV đã ký với Công ty Việt Xuân Mới hợp đồng số 67/200625/HĐKT/VXM-UAC ngày 25/6/2020 có trích yếu "V/v: Thu gom, vận chuyển, xử lý chất thải công nghiệp, **nguy hại** và thu mua phế liệu" với nội dung: Công ty UACV đồng ý bán và Công ty Việt Xuân Mới đồng ý mua các sản phẩm phế liệu của Công ty UACV theo Danh mục phế liệu, cụ thể: **Phế liệu phoi nhôm và Phế liệu nhôm**.

Tại Công văn phối hợp, Công an tỉnh Thừa Thiên Huế đã đề nghị Chánh Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Thừa Thiên Huế lập thủ tục xử lý đối với Công ty UACV về 02 hành vi vi phạm, cụ thể như sau:

- Không ký hợp đồng với đơn vị có giấy phép xử lý chất thải nguy hại phù hợp trước khi chuyển giao chất thải nguy hại để xử lý theo quy định, vi phạm quy định tại Điểm a Khoản 5 Điều 21 Nghị định 155/2016/NĐ-CP ngày 18/11/2016 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực Bảo vệ Môi trường.

- Không đóng gói, bảo quản chất thải nguy hại trong các bao bì, thiết bị lưu chứa phù hợp, đáp ứng yêu cầu kỹ thuật theo quy định, vi phạm quy định tại Điểm d Khoản 5 Điều 21 Nghị định 155/2016/NĐ-CP ngày 18/11/2016 của Chính phủ.

Tuy nhiên, sau khi nghiên cứu hồ sơ vụ việc và các quy định pháp luật có liên quan, Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường gặp phải một số vướng mắc trong quá trình xử lý vi phạm. Để việc phối hợp xử lý vụ việc vi phạm đảm bảo đúng quy định của pháp luật, Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Thừa Thiên Huế kính đề nghị Thanh tra Bộ Tài nguyên và Môi trường hướng dẫn một số nội dung sau:



1. Về việc sử dụng kết quả giám định, kiểm định, đo đạc và phân tích mẫu môi trường để làm căn cứ xử phạt vi phạm hành chính

Sau khi nghiên hồ sơ, Thanh tra Sở nhận thấy: Chứng nhận đủ điều kiện hoạt động dịch vụ quan trắc môi trường do Bộ Tài nguyên và Môi trường cấp cho Trung tâm kiểm định môi trường Cục C05 (đơn vị phân tích, kiểm định đối với các mẫu môi trường) theo Quyết định số 883/QĐ-BTNMT ngày 19/4/2016 có hiệu lực 03 năm kể từ ngày ký, như vậy **đến thời điểm kiểm định mẫu Chứng nhận này đã hết thời hạn**; đến nay, Trung tâm vẫn chưa được Bộ Tài nguyên và Môi trường gia hạn hoặc cấp mới. Hơn nữa, theo lĩnh vực và phạm vi được chứng nhận thể hiện tại Quyết định 883/QĐ-BTNMT nêu trên Trung tâm không được cấp phép kiểm định đối với thông số Tổng dầu, mỡ khoáng đối với mẫu là chất thải rắn. Ngoài ra, theo Danh mục phép thử được công nhận VILAS 539 tại Phụ lục ban hành kèm theo Quyết định số 593.2019/QĐ-VPCNCL ngày 27/8/2019 của Giám đốc Văn phòng Công nhận Chất lượng thuộc Bộ Khoa học và Công nghệ thì Trung tâm Kiểm định môi trường cũng không được cấp phép kiểm định đối với thông số Tổng dầu, mỡ khoáng đối với mẫu là chất thải rắn.

Tuy nhiên, theo quy định pháp luật chuyên ngành của Cảnh sát môi trường quy định tại Điểm b Khoản 1 Điều 11 Nghị định số 105/2015/NĐ-CP ngày 20/10/2015 của Chính phủ thì **“Cảnh sát môi trường trực tiếp kiểm định hoặc phối hợp với cơ quan, tổ chức có thẩm quyền kiểm định, giám định** phục vụ xác minh, phát hiện, xử lý tội phạm và vi phạm hành chính về môi trường, tài nguyên, an toàn thực phẩm, cụ thể:...b) Tiến hành đo lường, phân tích, kiểm định, giám định, quan trắc môi trường;”.

Đồng thời, theo quy định tại Điểm b Khoản 2 Điều 7 Nghị định 155/2016/NĐ-CP ngày 18/11/2016 của Chính phủ quy định người có thẩm quyền xử phạt được sử dụng kết quả giám định, kiểm định, đo đạc và phân tích mẫu môi trường làm căn cứ để xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường trong trường hợp: **“Tổ chức giám định, kiểm định, quan trắc môi trường được cơ quan Nhà nước có thẩm quyền thành lập, có đủ năng lực thực hiện và được cơ quan có thẩm quyền chỉ định theo quy định của pháp luật chuyên ngành”**.

Như vậy, trong trường hợp này người có thẩm quyền xử phạt có được sử dụng kết quả kiểm định của Trung tâm kiểm định môi trường Cục C05 để làm căn cứ xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường hay không?

2. Về xác định hành vi vi phạm:

Công ty UACV chuyển giao phế liệu phoi nhôm có lẫn dầu thải (đã được kiểm định là chất thải nguy hại) cho Công ty Việt Xuân Mới, nhưng nội dung hợp đồng ký giữa 02 Doanh nghiệp (Hợp đồng số 67/200625/HĐKT/VXM-UAC ngày 25/6/2020) chỉ thể hiện nội dung mua, bán sản phẩm phế liệu phoi nhôm và Phế liệu nhôm. Tuy nhiên, Công ty Việt Xuân Mới cũng là tổ chức đã được Bộ Tài nguyên và Môi trường cấp Giấy phép xử lý đối với loại chất thải nguy hại nêu trên. Như vậy, Công ty UACV có vi phạm quy định **“Không ký hợp đồng với đơn vị có giấy phép xử lý chất thải nguy hại phù hợp trước khi chuyển giao chất thải nguy hại để xử lý theo quy định;”** tại Điểm a Khoản 5 Điều 21 Nghị định 155/2016/NĐ-CP ngày 18/11/2016 của Chính phủ hay không?

3. Về thẩm quyền lập Biên bản vi phạm hành chính:

Theo quy định tại Điều 52 Nghị định 155/2016/NĐ-CP ngày 18/11/2016 của Chính phủ phân định thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường thì công an nhân dân chỉ có **thẩm quyền xử phạt** vi phạm hành chính theo thẩm quyền, thuộc lĩnh vực và phạm vi quản lý của mình đối với các hành vi vi phạm hành chính quy định tại một số Điểm, Khoản, Điều của Nghị định 155/2016/NĐ-CP, trong đó công an nhân dân không có thẩm quyền xử phạt đối với vi phạm tại Điểm a và Điểm d Khoản 5 Điều 21; Bên cạnh đó, tại Khoản 2 Điều 52 của Nghị định 155/2016/NĐ-CP cũng quy định: "...; trường hợp phát hiện cá nhân, tổ chức có hành vi vi phạm không thuộc thẩm quyền xử phạt của mình thì phải lập biên bản vụ việc và phối hợp với cơ quan, người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường để kiểm tra, thanh tra và xử lý vi phạm theo quy định của pháp luật".

Tuy nhiên, theo quy định tại Điểm đ Khoản 2 Điều 56 Nghị định 155/2016/NĐ-CP ngày 18/11/2016 của Chính phủ quy định về thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường: "*Chiến sĩ công an nhân dân, công an xã, phường, thị trấn và cán bộ trật tự công cộng đang thi hành nhiệm vụ liên quan đến bảo vệ môi trường tại các khu đô thị, khu chung cư, thương mại, dịch vụ hoặc nơi công cộng*" có **thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính** trong lĩnh vực bảo vệ môi trường.

Như vậy, **chiến sĩ Công an nhân dân** thuộc Công an tỉnh - cơ quan ban đầu phát hiện hành vi vi phạm và thẩm tra xác minh có thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính đối với trường hợp này hay không?

4. Về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính:

Các hành vi vi phạm do Công an tỉnh đề nghị xử phạt đối với chủ nguồn thải chất thải nguy hại - Công ty UACV như: *Không ký hợp đồng với đơn vị có giấy phép xử lý chất thải nguy hại phù hợp; Không đóng gói, bảo quản chất thải nguy hại trong các bao bì, thiết bị lưu chứa phù hợp, đáp ứng yêu cầu kỹ thuật theo quy định*, vi phạm quy định tại Điểm a và Điểm d Khoản 5 Điều 21 Nghị định 155/2016/NĐ-CP của Chính phủ có **thuộc thẩm quyền xử phạt của Chánh Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Thừa Thiên Huế** hay không?

Theo quy định tại Điểm m Khoản 1 Điều 52 Nghị định 155/2016/NĐ-CP ngày 18/11/2016 của Chính phủ về phân định thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường: "*Chánh thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường và chức danh tương đương được Chính phủ giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành về tài nguyên và môi trường có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quản lý đối với các hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường quy định tại Nghị định này;*" thì Chánh Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Thừa Thiên Huế chỉ có thẩm quyền xử phạt đối với hành vi vi phạm trên địa bàn được giao quản lý - tỉnh Thừa Thiên Huế, nhưng Công ty UACV - chủ nguồn thải chất thải nguy hại hoạt động sản xuất kinh doanh và **thực hiện các hành vi tại địa bàn thành phố Đà Nẵng**, không phải đối tượng hoạt động trên địa bàn



được giao quản lý của Chánh Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Thừa Thiên Huế và **chất thải nguy hại chỉ được vận chuyển qua địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế.**

Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Thừa Thiên Huế kính đề nghị Thanh tra Bộ Tài nguyên và Môi trường sớm có văn bản trả lời và hướng dẫn để Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường thực hiện đúng theo quy định của pháp luật./.

Đính kèm:

- Hợp đồng số 67/200625/HĐKT/VXM-UAC ngày 25/6/2020 ký giữa Công ty UACV với Công ty Việt Xuân Mới;

- Hợp đồng số 01/PH-UACV tháng 01/2021 ký giữa Công ty UACV với Công ty TNHH Môi trường Phú Hà;

- Chứng nhận đủ điều kiện hoạt động dịch vụ quan trắc môi trường do Bộ Tài nguyên và Môi trường cấp cho Trung tâm kiểm định môi trường Cục C05 theo Quyết định số 883/QĐ-BTNMT ngày 19/4/2016.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở TNMT: các PGĐ (để báo cáo),
- CCBVMT;
- Lưu: TTr.

CHÁNH THANH TRA



Phan Văn Đáng