

Kính gửi: Thanh tra Bộ Tài nguyên và Môi trường.

Qua công tác thanh tra, Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Thừa Thiên Huế phát hiện trường hợp Doanh nghiệp nâng công suất từ 08 triệu lên 35 triệu sản phẩm/năm vào năm 2018 và đã đi vào vận hành nhưng không lập lại Báo cáo Đánh giá tác động môi trường (Doanh nghiệp đã được phê duyệt ĐTM cho dự án công suất 08 triệu sản phẩm/năm vào năm 2015) theo quy định tại Điểm c Khoản 1 Điều 15 của Nghị định số 18/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ (được sửa đổi, bổ sung tại Khoản 6 Điều 1 của Nghị định 40/2019/NĐ-CP ngày 13/5/2019 của Chính phủ). Trong quá trình xử lý vụ việc có sự chưa thống nhất về việc xác định hành vi vi phạm của Doanh nghiệp, cụ thể:

Quan điểm 1: Doanh nghiệp có hành vi vi phạm **không có Báo cáo đánh giá tác động môi trường (ĐTM)** được phê duyệt theo quy định tại Điểm d Khoản 4 Điều 11 do hiện nay Doanh nghiệp không có ĐTM cho dự án công suất 35 triệu sản phẩm/năm, thuộc trường hợp quy định tại Khoản 13, Điều 1 Nghị định 40/2019/NĐ-CP (sửa đổi bổ sung Điều 22), “*các dự án, cơ sở đã đi vào vận hành (bao gồm cả các dự án mở rộng quy mô, tăng công suất, thay đổi công nghệ của cơ sở, khu công nghiệp đang hoạt động) mà chưa có quyết định phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường*”. Quy định đối với các dự án phải lập lại ĐTM chỉ áp dụng khi dự án chưa đi vào vận hành (cụ thể quy định tại Khoản 6, Điều 1 Nghị định 40/2019/NĐ-CP (sửa đổi, bổ sung Điều 15) “*chủ dự án thuộc quy định tại khoản 2 Điều này chỉ được thực hiện những thay đổi nêu trên khi được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt lại báo cáo đánh giá tác động môi trường*”.

Quan điểm 2: Doanh nghiệp có hành vi vi phạm **không lập lại ĐTM** theo quy định tại Điểm o Khoản 1 Điều 9 Nghị định số 155/2016/NĐ-CP, vì Doanh nghiệp thuộc trường hợp phải lập lại ĐTM nhưng không thực hiện mà đã đi vào vận hành là vi phạm quy định tại Điểm c Khoản 1 Điều 15 của Nghị định số 18/2015/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung tại Khoản 6 Điều 1 của Nghị định 40/2019/NĐ-CP). Hành vi không lập lại ĐTM về mặt bản chất là cũng là việc Doanh nghiệp không có ĐTM theo quy định. Do đó không có sự mâu thuẫn với Khoản 13, Điều 1 của Nghị định 40/2019/NĐ-CP quy định chuyển tiếp đối với trường hợp không có ĐTM (kể cả trường hợp không lập lại ĐTM). Ngoài ra nếu hiểu theo quan điểm 1 thì không rõ hành vi vi phạm không lập lại ĐTM được xử lý trong trường hợp nào do trước khi đi vào vận hành thì hành vi vi phạm chưa xảy ra do Khoản 6

Điều 1 của Nghị định 40/2019/NĐ-CP quy định phải lập ĐTM trước khi đi vào vận hành chứ không quy định phải lập ĐTM trước khi lắp đặt, xây dựng, tăng ca, điều chỉnh giấy chứng nhận đầu tư... để nâng công suất. Đồng thời trong một số trường hợp khi chưa vận hành không xác định được công suất cụ thể, không xác định được chất thải phát sinh vượt quá khả năng xử lý chất thải của các công trình bảo vệ môi trường hiện hữu để làm căn cứ xác định hành vi vi phạm theo quy định tại Khoản 6 Điều 1 của Nghị định 40/2019/NĐ-CP. Trong khi đó việc xác định hành vi, xử lý vi phạm hành chính không thể thực hiện dự báo về công suất hoạt động cũng như chất thải phát sinh để làm căn cứ xử lý.

Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường kính đề nghị Thanh tra Bộ Tài nguyên và Môi trường xem xét, cho ý kiến về việc hiểu theo quan điểm nào là đúng. Nếu hiểu theo quan điểm 1 thì hành vi vi phạm không lập lại ĐTM được xử lý trong trường hợp nào?

Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường Thừa Thiên Huế kính mong sớm nhận được Công văn phúc đáp của Thanh tra Bộ Tài nguyên và Môi trường./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở TNMT: GD, PGD phụ trách (để báo cáo),
Chi cục BVMT;
- Lưu: TTr.

CHÁNH THANH TRA



Phan Văn Đán

Phan Văn Đán