

Số: 90/STNMT-ĐĐ&ĐĐBĐ

Sơn La, ngày 10 tháng 01 năm 2023

V/v xin ý kiến hướng dẫn việc
phân cấp kiểm tra, thẩm định và
nghiệm thu bản đồ

Kính gửi: Cục đo đạc, bản đồ và thông tin địa lý Việt Nam
- Bộ Tài nguyên và Môi trường

Thực hiện Luật Đo đạc bản đồ năm 2018; Thông tư số 25/2014/TT-BTNMT ngày 19/5/2014 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về bản đồ địa chính; Thông tư số 05/2021/TT-BTNMT ngày 29/5/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường Hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Tài nguyên và Môi trường thuộc UBND cấp tỉnh, Phòng Tài nguyên và Môi trường thuộc UBND cấp huyện. Trong quá trình thực hiện việc ký duyệt các sản phẩm trích đo địa chính trên địa bàn tỉnh Sơn La đang gặp một số vướng mắc cần xin ý kiến Cục đo đạc, bản đồ và thông tin địa lý Việt Nam, cụ thể như sau:

1. Các quy định về việc phân cấp và việc ký duyệt sản phẩm trích đo địa chính phục vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng, thu hồi đất, đấu giá quyền sử dụng đất và mục đích quản lý đất đai khác

- Căn cứ điểm a khoản 1 Điều 58 Luật Đo đạc và bản đồ năm 2018 quy định: “1. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình, có trách nhiệm sau đây: a) Thực hiện quản lý nhà nước về hoạt động đo đạc và bản đồ thuộc phạm vi quản lý; ban hành văn bản theo thẩm quyền; chỉ đạo tổ chức triển khai thực hiện các nhiệm vụ về đo đạc và bản đồ theo quy định của Luật này và quy định khác của pháp luật có liên quan; tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật; tổ chức hướng dẫn, kiểm tra, theo dõi tình hình thi hành pháp luật về đo đạc và bản đồ trên địa bàn;”.

- Căn cứ điểm d khoản 2 Điều 58 Luật Đo đạc và bản đồ năm 2018 quy định: “2. Ủy ban nhân dân cấp huyện, trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình, có trách nhiệm sau đây: d) Thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về đo đạc và bản đồ khác theo phân cấp hoặc ủy quyền của cơ quan quản lý nhà nước cấp trên.”.

- Căn cứ điểm 7.2 khoản 7 Điều 22 Thông tư số 25/2014/TT-BTNMT ngày 19/5/2014 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định: “7.2. Trường hợp trích đo địa chính thửa đất phục vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng, thu hồi đất, đấu giá quyền sử dụng đất và mục đích quản lý đất đai khác thì việc xác nhận mảnh trích đo địa chính được thực hiện như quy định đối với việc xác nhận bản đồ địa chính quy định tại điểm 6.1 khoản 6 Điều này.”. Trong khi đó điểm 6.1 khoản 6

Điều 22 Thông tư số 25/2014/TT-BTNMT ngày 19/5/2014 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định: “6.1. Bản đồ địa chính phải được đơn vị thi công ký xác nhận sản phẩm; đơn vị kiểm tra ký xác nhận chất lượng sản phẩm; Ủy ban nhân dân cấp xã ký xác nhận đo vẽ phù hợp hiện trạng quản lý, sử dụng; Sở Tài nguyên và Môi trường ký duyệt nghiệm thu chất lượng sản phẩm đủ điều kiện đưa vào sử dụng tại vị trí phần ngoài khung bản đồ theo mẫu quy định tại điểm 1 mục III của Phụ lục số 01 kèm theo Thông tư này.”

- Căn cứ Thông tư số 05/2021/TT-BTNMT ngày 29/5/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường Hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Tài nguyên và Môi trường thuộc UBND cấp tỉnh, Phòng Tài nguyên và Môi trường thuộc UBND cấp huyện có quy định vị trí, chức năng và nhiệm vụ, quyền hạn của Phòng Tài nguyên và Môi trường cấp huyện như sau:

+ Điều 3 Thông tư số 05/2021/TT-BTNMT ngày 29/5/2021 quy định vị trí và chức năng “1. Phòng Tài nguyên và Môi trường là cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện, thực hiện chức năng tham mưu, giúp Ủy ban nhân dân cấp huyện quản lý nhà nước về tài nguyên và môi trường gồm: đất đai; tài nguyên nước; tài nguyên khoáng sản; môi trường; quản lý tổng hợp tài nguyên và bảo vệ môi trường biển và hải đảo (đối với các huyện có biển); đo đạc và bản đồ; biến đổi khí hậu.

2. Phòng Tài nguyên và Môi trường có con dấu và tài khoản riêng; chịu sự chỉ đạo, quản lý và điều hành của Ủy ban nhân dân cấp huyện, đồng thời chịu sự chỉ đạo, kiểm tra, hướng dẫn về chuyên môn nghiệp vụ của Sở Tài nguyên và Môi trường.”

+ Khoản 9 Điều 4 Thông tư số 05/2021/TT-BTNMT ngày 29/5/2021 quy định nhiệm vụ và quyền hạn “9. Tham gia quản lý mốc đo đạc theo phân cấp của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh và thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước khác về đo đạc và bản đồ theo phân cấp hoặc ủy quyền của cơ quan quản lý nhà nước cấp trên.”

+ Khoản 19 Điều 4 Thông tư số 05/2021/TT-BTNMT ngày 29/5/2021 quy định nhiệm vụ và quyền hạn “19. Thực hiện các nhiệm vụ khác theo quy định của pháp luật và theo phân công, phân cấp hoặc ủy quyền của Ủy ban nhân dân cấp huyện, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện và cơ quan nhà nước cấp trên.”

2. Các quy định hoạt động đo đạc và bản đồ, kiểm tra, nghiệm thu sản phẩm bản đồ trên địa bàn tỉnh Sơn La

Ngày 13/9/2019, UBND tỉnh Sơn La đã ban hành Quyết định số 2258/QĐ-UBND về việc ban hành Quy chế hoạt động đo đạc và bản đồ, kiểm tra, nghiệm thu sản phẩm bản đồ trên địa bàn tỉnh Sơn La. Theo đó, UBND tỉnh đã phân cấp kiểm tra, thẩm định và nghiệm thu bản đồ cho Phòng Tài nguyên và Môi trường cấp huyện, cụ thể như sau:

+ Khoản 2 Điều 6. **Phân cấp kiểm tra, thẩm định và nghiệm thu bản đồ:**

“ 2. Phòng Tài nguyên và Môi trường cấp huyện hoặc thuê đơn vị tư vấn có năng lực phù hợp thực hiện kiểm tra, thẩm định và nghiệm thu bản đồ phục vụ công tác giải phóng mặt bằng, bồi thường, hỗ trợ và tái định cư; bản đồ hiện trạng sử dụng làm tài liệu giải quyết các thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND cấp huyện, trích đo địa chính phục vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng, thu hồi đất, đấu giá quyền sử dụng đất và mục đích quản lý đất đai khác; bản đồ phục vụ giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất của hộ gia đình cá nhân thuộc thẩm quyền cấp huyện. Phòng Tài nguyên và Môi trường thực hiện thẩm định, nghiệm thu sản phẩm.”

+ **Điểm 3.4 khoản 3 Điều 8. Trách nhiệm của cơ quan quản lý Nhà nước:**

“UBND cấp huyện có trách nhiệm chỉ đạo Phòng Tài nguyên và Môi trường, các cơ quan chuyên môn thực hiện:

3.4. Kiểm tra, thẩm định và nghiệm thu xác nhận bản đồ phục vụ công tác giải phóng mặt bằng, bồi thường, hỗ trợ và tái định cư; trích đo địa chính sử dụng làm tài liệu giải quyết các thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND cấp huyện, trích đo địa chính phục vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng, thu hồi đất, đấu giá quyền sử dụng đất và mục đích quản lý đất đai khác; bản đồ phục vụ giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất của hộ gia đình cá nhân thuộc thẩm quyền cấp huyện.”

3. Nội dung vướng mắc

Hiện nay, trong quá trình thực hiện ký duyệt sản phẩm các trích đo phục vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng, thu hồi đất các dự án trên địa bàn các huyện còn 02 ý kiến như sau:

*** Ý kiến thứ nhất:**

- Căn cứ điểm a khoản 1, điểm d khoản 2 Điều 58 Luật Đo đạc và bản đồ năm 2018; khoản 1, 2 Điều 3 và khoản 9, 19 Điều 4 Thông tư số 05/2021/TT-BTNMT ngày 29/5/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường đã quy định UBND tỉnh được phép phân cấp và Phòng Tài nguyên và Môi trường cấp huyện thực hiện các nội dung được phân cấp của UBND cấp trên về các nội dung hoạt động đo đạc và bản đồ.

- Trên cơ sở tham khảo Quyết định số 37/2017/QĐ-UBND ngày 21/11/2017 của UBND thành phố Hà Nội về việc ban hành Quy định về hoạt động đo đạc và bản đồ, sử dụng sản phẩm đo đạc và bản đồ trên địa bàn thành phố Hà Nội. Theo đó, tại khoản 2 Điều 8 Quyết định số 37/2017/QĐ-UBND ngày 21/11/2017 đã phân cấp kiểm tra, thẩm định và nghiệm thu sản phẩm trích đo cho Phòng Tài nguyên và Môi trường cấp huyện.

- Trên cơ sở thực tiễn tại địa phương:

+ Tỉnh Sơn La là một tỉnh miền núi có diện tích tự nhiên lớn, khoảng cách về địa lý giữa 12 huyện, thành phố là rất lớn; khối lượng thực hiện việc trích đo địa chính phục vụ các bồi thường, giải phóng mặt bằng, thu hồi đất, đấu giá quyền sử dụng đất và mục đích quản lý đất đai khác trên địa bàn 12 huyện, thành phố là rất nhiều dự án (*có những dự án chỉ vài trăm m²*). Trong khi đó cán bộ chuyên môn về lĩnh vực đo đạc, bản đồ tại Sở Tài nguyên và Môi trường hiện nay chỉ có 02 biên chế về lĩnh vực đo đạc và bản đồ không thể đáp ứng được tiến độ thực hiện dự án trên địa bàn các huyện, thành phố.

+ Trên thực tế Phòng Tài nguyên và Môi trường các huyện, thành phố lưu trữ các dữ liệu đất đai tại địa phương, nắm rất rõ về vị trí, nguồn gốc từng trường hợp cụ thể của mỗi đối tượng thu hồi đất.

Từ các nội dung trên việc UBND tỉnh Sơn La phân cấp cho Phòng Tài nguyên và Môi trường cấp huyện kiểm tra, thẩm định và nghiệm thu ký xác nhận bản đồ trích đo địa chính phục vụ công tác giải phóng mặt bằng, bồi thường, hỗ trợ và tái định cư; bản đồ trích đo phục vụ đấu giá quyền sử dụng đất và mục đích quản lý đất đai khác; bản đồ trích đo phục vụ giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất của hộ gia đình cá nhân; bản đồ hiện trạng sử dụng làm tài liệu giải quyết các thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND cấp huyện là đúng quy định tại Luật Đo đạc và bản đồ năm 2018, Thông tư số 05/2021/TT-BTNMT ngày 29/5/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường và phù hợp với thực tế tại địa phương.

*** Ý kiến thứ hai:**

- Căn cứ điểm 7.2 khoản 7 Điều 22 Thông tư số 25/2014/TT-BTNMT ngày 19/5/2014 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định: “7.2. Trường hợp trích đo địa chính thửa đất phục vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng, thu hồi đất, đấu giá quyền sử dụng đất và mục đích quản lý đất đai khác thì việc xác nhận mảnh trích đo địa chính được thực hiện như quy định đối với việc xác nhận bản đồ địa chính quy định tại điểm 6.1 khoản 6 Điều này.”. Trong khi đó điểm 6.1 khoản 6 Điều 22 Thông tư số 25/2014/TT-BTNMT ngày 19/5/2014 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định: “6.1. Bản đồ địa chính phải được đơn vị thi công ký xác nhận sản phẩm; đơn vị kiểm tra ký xác nhận chất lượng sản phẩm; Ủy ban nhân dân cấp xã ký xác nhận đo vẽ phù hợp hiện trạng quản lý, sử dụng; Sở Tài nguyên và Môi trường ký duyệt nghiệm thu chất lượng sản phẩm đủ điều kiện đưa vào sử dụng tại vị trí phân ngoài khung bản đồ theo mẫu quy định tại điểm 1 mục III của Phụ lục số 01 kèm theo Thông tư này.”.

- Căn cứ điểm a khoản 11 Điều 2 Chương I Thông tư số 05/2021/TT-BTNMT ngày 29/5/2021 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Tài nguyên và Môi trường “a) *Thẩm định nội dung đo đạc và bản đồ trong các chương trình, đề án, dự án, nhiệm vụ có sử dụng ngân sách nhà nước do các sở, ngành, Ủy ban nhân dân các cấp của địa phương thực hiện;*”.

Như vậy, theo quy định tại điểm 7.2 khoản 7 Điều 22 Thông tư số 25/2014/TT-BTNMT ngày 19/5/2014 và quy định tại điểm a khoản 11 Điều 2 Chương I Thông tư số 05/2021/TT-BTNMT ngày 29/5/2021 thì Sở Tài nguyên và Môi trường có trách nhiệm ký duyệt tất cả các mảnh trích đo địa chính phục vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng, thu hồi đất, đấu giá quyền sử dụng đất và mục đích quản lý đất đai khác trên địa bàn các huyện, thành phố.

4. Nội dung xin ý kiến hướng dẫn của Cục đo đạc, bản đồ và thông tin địa lý Việt Nam

Từ các quy định và thực tiễn tại địa phương được nêu trên, Sở Tài nguyên và Môi trường xin ý kiến Cục đo đạc, bản đồ và thông tin địa lý Việt Nam cho ý kiến đối với nội dung: **UBND tỉnh Sơn La có được phép phân cấp cho Phòng Tài nguyên và Môi trường cấp huyện** kiểm tra, thẩm định và nghiệm thu bản đồ phục vụ công tác giải phóng mặt bằng, bồi thường, hỗ trợ và tái định cư; bản đồ hiện trạng sử dụng làm tài liệu giải quyết các thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND cấp huyện, trích đo địa chính phục vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng, thu hồi đất, đấu giá quyền sử dụng đất và mục đích quản lý đất đai khác; bản đồ phục vụ giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất của hộ gia đình cá nhân thuộc thẩm quyền cấp huyện theo điểm d khoản 2 Điều 58 Luật Đo đạc và bản đồ năm 2018 hay không? hay thực hiện theo điểm a khoản 11 Điều 2 Chương I Thông tư số 05/2021/TT-BTNMT ngày 29/5/2021?.

Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Sơn La kính đề nghị Cục đo đạc, bản đồ và thông tin địa lý Việt Nam quan tâm, hướng dẫn.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh (b/c);
- Ban Giám đốc Sở;
- Lưu: VT, P.ĐĐ&ĐBĐ, V.Hà. 03b.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Nguyễn Tiến Dương