

Số: 2100/STNMT-CCQLĐD

Hậu Giang, ngày 28 tháng 6 năm 2019

V/v xin ý kiến hướng dẫn giải quyết
vướng mắc trong công tác GPMB tại dự
án Khu dân cư hai bên đường tránh thị
trấn Nàng Mau, huyện Vị Thủy

Kính gửi: Thanh tra Bộ Tài nguyên và Môi trường

Hiện tại, Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Hậu Giang được Chủ tịch UBND tỉnh Hậu Giang giao nhiệm vụ tham mưu đề xuất phương án để bồi thường giải phóng mặt bằng đối với các hộ dân chưa nhận tiền và chưa bàn giao mặt bằng tại Dự án Khu dân cư hai bên đường tránh thị trấn Nàng Mau, huyện Vị Thủy (thực hiện giải phóng mặt bằng từ năm 2005 đến nay chưa xong).

Qua kiểm tra, rà soát cơ sở pháp lý và áp dụng quy định của pháp luật về thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ và tái định cư tại dự án, Sở Tài nguyên và Môi trường gặp khó khăn vướng mắc trong quá trình đề xuất hướng giải quyết đảm bảo thực hiện theo đúng quy định của pháp luật hiện hành. Do đó, Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Hậu Giang báo cáo, xin ý kiến Thanh tra Bộ Tài nguyên và Môi trường hướng dẫn địa phương giải quyết vướng mắc trong công tác GPMB tại dự án Khu dân cư hai bên đường tránh thị trấn Nàng Mau, huyện Vị Thủy. Cụ thể như sau:

1. Về quy hoạch đất

- Quyết định số 842/QĐ-UBND ngày 18/4/2005 của UBND tỉnh Hậu Giang về việc quy hoạch đất hai bên đường tránh thị trấn Nàng Mau, thuộc Quốc lộ 61, giao Trung tâm Quản lý, Khai thác và Phát triển quỹ đất khai thác để tạo vốn cho đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng.

Ngày 26/4/2005, tại Hội trường UBND huyện Vị Thủy, các ngành chức năng và địa phương đã họp dân thông qua quyết định quy hoạch đã được UBND tỉnh phê duyệt.

- Quyết định số 993/QĐ-UBND ngày 09/5/2005 của UBND tỉnh Hậu Giang về việc điều chỉnh bổ sung Điều 1 Quyết định số 842/QĐ-UBND ngày 18/4/2005 của UBND tỉnh Hậu Giang về việc quy hoạch đất hai bên đường tránh thị trấn Nàng Mau, thuộc Quốc lộ 61, giao Trung tâm Quản lý, Khai thác và Phát triển quỹ đất khai thác để tạo vốn cho đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng.

- Quyết định số 1896/QĐ-UBND ngày 24/8/2005 của UBND tỉnh Hậu Giang về việc điều chỉnh bổ sung Điều 1 Quyết định số 842/QĐ-UBND ngày 18/4/2005 của UBND tỉnh Hậu Giang về việc quy hoạch đất hai bên đường tránh thị trấn Nàng Mau, thuộc Quốc lộ 61, giao Trung tâm Quản lý, Khai thác và Phát triển quỹ đất khai thác để tạo vốn cho đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng.

2. Về thu hồi đất chung:

Theo Quyết định số 2343/QĐ-UBND ngày 21/10/2005 của UBND tỉnh Hậu Giang về việc thu hồi đất hai bên đường tránh thị trấn Nàng Mau, thuộc Quốc lộ 61 để Trung tâm Quản lý, Khai thác và Phát triển quỹ đất khai thác để tạo vốn cho đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng. Tổng diện tích thu hồi đất thực hiện dự án: 94.385m², thuộc tờ bản đồ số 01, xã Vị Thắng, tờ bản đồ số 01, thị trấn Nàng Mau, huyện Vị Thủy

3. Về thu hồi đất

Từ ngày 16/12/2005 đến ngày 20/12/2005, UBND huyện Vị Thủy đã ban hành 57 quyết định về việc thu hồi đất của 57 hộ dân có đất bị ảnh hưởng dự án.

4. Về chủ đầu tư:

Theo Quyết định số 2400/QĐ-UBND ngày 29/11/2006 của UBND tỉnh Hậu Giang, phê duyệt dự án đầu tư Khu dân cư hai bên đường tránh thị trấn Nàng Mau thuộc Quốc lộ 61, huyện Vị Thủy do Trung tâm Quản lý, Khai thác và Phát triển quỹ đất tỉnh Hậu Giang làm Chủ đầu tư.

Đến 03/11/2010, UBND tỉnh có Công văn số 2624/UBND-NCTH chủ trương chuyển đổi chủ đầu tư tại dự án Khu dân cư hai bên đường tránh thị trấn Nàng Mau, huyện Vị Thủy, tỉnh Hậu Giang sang cho UBND huyện Vị Thủy.

Ngày 07/3/2019, Chủ tịch UBND tỉnh có Công văn số 462/UBND-KT thống nhất chủ trương chuyển đổi Chủ đầu tư thực hiện dự án từ “UBND huyện Vị Thủy” thành “Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh”.

5. Về chính sách bồi thường, hỗ trợ và tái định cư

Thực hiện theo Nghị định 197/2004/NĐ-CP ngày 03/12/2004 của Chính phủ và Thông tư 116/2004/TT-BTC ngày 07/12/2004 của Bộ Tài chính; Quyết định số 22/2005/QĐ-UBND ngày 19/5/2005 của UBND tỉnh Hậu Giang về ban hành quy định về chính sách bồi thường và hỗ trợ tái định cư khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Hậu Giang.

a) Phương án tổng thể

Công văn số 2318/UBND ngày 17/10/2005 của Chủ tịch UBND tỉnh Hậu Giang về việc nguyên tắc bồi thường thiệt hại, GPMB dự án xây dựng Khu dân cư hai bên đường tránh thị trấn Nàng Mau, huyện Vị Thủy, tỉnh Hậu Giang.

UBND huyện Vị Thủy không ban hành thông báo cho người đang sử dụng đất biết lý do thu hồi, thời gian và kế hoạch di chuyển, phương án bồi thường, giải phóng mặt bằng theo quy định tại Khoản 4 Điều 130 Nghị định số 181/2004/NĐ-CP của Chính phủ. Nhưng, ngày 21/11/2005, tại Hội trường UBND thị trấn Nàng Mau, Ban Bồi thường thiệt hại giải phóng mặt bằng huyện Vị Thủy, kết hợp cùng chính quyền địa phương công bố công khai nguyên tắc bồi thường thiệt hại, GPMB dự án xây dựng Khu dân cư hai bên đường tránh thị trấn Nàng Mau, huyện Vị Thủy, tỉnh Hậu Giang đã được Chủ tịch UBND tỉnh Hậu Giang chấp thuận (có 70/73 hộ dân bị ảnh hưởng tham dự).

b) Phương án bồi thường chi tiết:

- Ngày 06 tháng 12 năm 2005, tại Quyết định số 2674/QĐ-CT.UBND, Chủ tịch UBND tỉnh Hậu Giang phê duyệt phương án bồi thường thiệt hại, giải phóng mặt bằng công trình Khu dân cư hai bên đường tránh thị trấn Nàng Mau, huyện Vị Thủy, tỉnh Hậu Giang.

- Các quyết định phê duyệt bổ sung tiếp theo là 10 quyết định.
- Tổng số tiền đã được phê duyệt: **6.924.693.468 đồng/73 hộ.**

Trong đó:

- + Bồi thường về đất: 3.953.713.400đ
- + Bồi thường về nhà, vật kiến trúc: 1.188.609.028đ
- + Bồi thường về hoa màu: 538.296.040đ
- + Chi phí hỗ trợ: 324.875.000đ
- + Tái định cư phân tán: 225.000.000đ
- + Chi phí dự phòng: 576.000.000đ
- + Chi phí đo đạc: 31.660.000đ
- + Chi phí HĐBT, GPMB: 82.040.000đ
- + Chi phí thẩm định: 4.500.000đ.

c) Chi trả tiền bồi thường

- Đã bàn giao mặt bằng: 58/73 hộ (trong đó có 42/57 hộ có đất). Đã nhận tiền 56/73 hộ với số tiền là 4.795.843.679/835.843.679 đồng (còn 02 hộ chưa nhận phần tiền còn lại 40.000.000đ, phê duyệt tái định cư phân tán).

- Chưa nhận tiền và chưa bàn giao mặt bằng: 15/73 hộ. Số tiền: 1.394.649.789 đồng.

d) Về tái định cư

Theo Quyết định số 2532/QĐ-UBND ngày 22/12/2006 của UBND tỉnh Hậu Giang. Tổng số hộ được phê duyệt tái định cư là 21 hộ. Trong đó:

- **Tái định cư phân tán:** 12 hộ (tổng số tiền là 225.000.000 đồng), đã nhận tiền 10 hộ (185.000.000 đồng), chưa nhận tiền 02 hộ (40.000.000 đồng).

- **Tái định cư tập trung:** 9 hộ đã bốc thăm bố trí vào khu tái định cư C-D huyện Vị Thủy và có quyết định giao đất.

6. Công tác tiếp nhận mặt bằng

- Đã tiếp nhận mặt bằng của 58/73 hộ (trong đó có 42/57 hộ có đất), diện tích 69.056,3 m².

- Chưa tiếp nhận mặt bằng của 15/73 hộ, diện tích 24.023m²/94.385m² và hộ dân cũng chưa nhận tiền (tiền được gửi vào tài khoản tạm giữ tại kho bạc), trong đó:

+ 02 hộ không yêu cầu nhưng cũng không nhận tiền;

+ 06 hộ yêu cầu xin tái định cư, mua nền trong khu tái định cư.

+ 07 hộ yêu cầu được đổi 80% diện tích đất nông nghiệp để lấy lại 20% diện tích đất còn lại là đất thổ cư sau khi Nhà nước xây dựng xong các hạng mục hạ tầng kỹ thuật. Trong đó, 06 hộ đã được UBND huyện Vị Thủy ban hành quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu là bác đơn và 01 hộ đã được UBND tỉnh ban hành quyết định giải quyết khiếu nại lần hai cũng là bác đơn yêu cầu giải quyết 04 nền tái định cư và yêu cầu nâng giá bồi thường đất nông nghiệp. Đến nay, hộ không khởi kiện tại Tòa án.

Ngày 10/4/2019, Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh phối hợp cùng Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Vị Thủy, UBND xã Vị Thắng và UBND thị trấn Nàng Mau làm việc với 15 hộ dân bị ảnh hưởng dự án, chưa bàn giao mặt bằng. Kết quả hộ dân yêu cầu:

- Nhà nước tái định cư tại chỗ cho người dân và xem xét lại mức giá hỗ trợ, bồi thường cho phù hợp với điều kiện hiện nay.

- Đề nghị kiểm tra hiện trạng nhà, công trình, cây trồng vì hiện trạng khác với trước đây để xem xét bồi thường cho phù hợp. Đối với những hộ dân không còn thì lấy lại số liệu cũ để bồi thường theo mức giá hỗ trợ, bồi thường cho phù hợp với điều kiện hiện nay.

7. Rà soát trình tự thủ tục thực hiện giải phóng mặt bằng dự án

Trình tự thủ tục	Quy định	Dự án	Nhận xét
Bước 1: Quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất.	Khoản 1 Điều 38 của Luật Đất đai năm 2003: Nhà nước sử dụng đất vào mục đích quốc phòng, an ninh, lợi ích quốc gia, lợi ích công cộng, phát triển kinh tế	- QĐ số 842 ngày 18/4/2005 của UBND tỉnh. - QĐ số 993 ngày 09/5/2005 của UBND tỉnh điều chỉnh bổ sung Điều 1 QĐ số 842 ngày 18/4/2005 của UBND tỉnh. - QĐ số 1896 ngày 24/8/2005 của UBND tỉnh điều chỉnh bổ sung Điều 1 QĐ số 842 ngày 18/4/2005 của UBND tỉnh.	- Ban hành đúng thẩm quyền - Mục đích dự án thuộc trường hợp Nhà nước thu hồi đất
Bước 2. Phê duyệt phương án tổng	Khoản 2 Điều 130 của Nghị định số	Công văn số 2318/UBND ngày	- Ban hành sai thẩm quyền.

thể về bồi thường, giải phóng mặt bằng	181/2004 của Chính phủ (thẩm quyền phê duyệt của UBND tỉnh)	17/10/2005 của <u>Chủ tịch UBND tỉnh</u>	- Áp dụng đúng chính sách bồi thường, hỗ trợ, tái định cư
Bước 3. UBND huyện thông báo cho người đang sử dụng đất biết về lý do thu hồi, thời gian và kế hoạch di chuyển, phương án bồi thường, giải phóng mặt bằng	Khoản 4 Điều 130 của Nghị định số 181/2004 của Chính phủ	UBND huyện Vị Thủy tổ chức họp dân Công bố phương án tổng thể ngày 11/11/2005. Tuy nhiên, thiếu Thông báo theo quy định.	Đúng thẩm quyền có họp dân công bố (nhưng thiếu Thông báo theo quy định).
Bước 4. UBND tỉnh phê duyệt phương án bồi thường, giải phóng mặt bằng và quyết định thu hồi đất chung	Khoản 6 Điều 130 của Nghị định số 181/2004 của Chính phủ quy định: Sau chín mươi (90) ngày đối với trường hợp thu hồi đất nông nghiệp và một trăm tám mươi (180) ngày đối với trường hợp thu hồi đất phi nông nghiệp kể từ ngày thông báo phương án tổng thể.	- Hội đồng thẩm định trình tại Công văn 1728 ngày 02/12/2005 (Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại QĐ 2674 ngày 06/12/2005). - Sở Tài nguyên và Môi trường trình tại Tờ trình 403 ngày 18/10/2005 (UBND tỉnh phê duyệt tại QĐ 2343 ngày 21/10/2005)	*Về phương án bồi thường: - Thẩm quyền không đúng. - Không đảm bảo thời gian: Từ lúc thông báo đến phê duyệt chỉ có 25 ngày (ít hơn quy định là 90 ngày) *Về quyết định thu hồi đất chung: - Đúng thẩm quyền. - Không đúng trình tự do phê duyệt trước ngày công bố phương án tổng thể (ngày 11/11/2005).
Bước 5. UBND huyện quyết định thu hồi đất của từng thửa đất do hộ gia đình, cá nhân, cộng đồng dân cư sử dụng	Khoản 6 Điều 130 của Nghị định số 181/2004 của Chính phủ quy định: UBND huyện phê duyệt trong thời hạn	Từ ngày 16/12/2005 đến ngày 20/12/2005, UBND huyện Vị Thủy đã ban hành 57 quyết định về việc thu hồi đất	- Đúng thẩm quyền. - Trễ thời gian so với quy định: Từ khi UBND tỉnh phê duyệt đến UBND huyện phê

	không quá ba mươi (30) ngày làm việc kể từ ngày nhận được quyết định về thu hồi đất của UBND tỉnh	của 57 hộ dân có đất bị ảnh hưởng dự án	duyet là 60 ngày (quy định không quá 30 ngày).
--	---	---	--

8. Kế hoạch sử dụng đất năm 2019 của huyện Vị Thủy

Theo kế hoạch sử dụng đất năm 2019 của huyện Vị Thủy thì dự án này nằm trong danh mục công trình, dự án thu hồi đất (theo Quyết định số 2089/QĐ-UBND ngày 28/12/2018 của UBND tỉnh).

9. Kiến nghị

Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Hậu Giang xin ý kiến Thanh tra Bộ Tài nguyên và Môi trường hướng dẫn phương án giải quyết đối với 15 hộ dân nêu trên đảm bảo trình tự, thủ tục quy định của pháp luật.

(Đính kèm toàn bộ hồ sơ liên quan)

Để tham mưu UBND tỉnh Hậu Giang xem xét giải quyết dứt điểm bồi thường, hỗ trợ, tái định cư dự án, sớm đưa vào khai thác sử dụng hiệu quả, góp phần phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Hậu Giang đề nghị Thanh tra Bộ Tài nguyên và Môi trường xem xét hướng dẫn thực hiện.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ TNMT (báo cáo);
- UBND tỉnh (báo cáo);
- Lưu: VT, CCQLĐĐ, TQ.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Nguyễn Hoàng Anh