

Số: 1825 /TNMT-TTr
V/v đề nghị hướng dẫn thẩm quyền lập
biên bản vi phạm hành chính

Quảng Ninh, ngày 12 tháng 4 năm 2022

Kính gửi: Thanh tra Bộ Tài nguyên và Môi trường

Trong quá trình triển khai thực hiện Nghị định 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Quảng Ninh nhận thấy còn một số khó khăn, vướng mắc cần báo cáo xin ý kiến hướng dẫn của Thanh tra Bộ Tài nguyên và Môi trường cụ thể như sau:

- Khoản 4 Điều 6 của Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ quy định quy định về thẩm quyền xử phạt, thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính:

“4. Người có thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính gồm người có thẩm quyền xử phạt, công chức, viên chức và người thuộc lực lượng Quân đội nhân dân, Công an nhân dân và người làm công tác cơ yếu đang thi hành công vụ, nhiệm vụ; người chỉ huy tàu bay, thuyền trưởng, trưởng tàu và những người được chỉ huy tàu bay, thuyền trưởng, trưởng tàu giao nhiệm vụ lập biên bản.

Các chức danh có thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính được quy định cụ thể tại các nghị định quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong từng lĩnh vực quản lý nhà nước”.

- Điều 40 của Nghị định 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về biên bản và thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính như sau:

“1. Biên bản vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai được lập theo quy định tại Điều 58 của Luật xử lý vi phạm hành chính và Nghị định số 81/2013/NĐ-CP được sửa đổi bổ sung tại Nghị định số 97/2017/NĐ-CP.

2. Người có thẩm quyền lập biên bản gồm:

a) Người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai quy định tại các Điều 38 và 39 của Nghị định này;

b) Công chức, viên chức được giao nhiệm vụ thực hiện thanh tra, kiểm tra việc quản lý, sử dụng đất đai và hoạt động dịch vụ về đất đai.

Công chức kiểm lâm được giao nhiệm vụ thực hiện thanh tra, kiểm tra việc quản lý, sử dụng rừng được lập biên bản- vi phạm hành chính đối với hành vi lấn, chiếm, sử dụng đất rừng đặc dụng, rừng phòng hộ, rừng sản xuất vào mục đích khác. Công chức, viên chức Cảnh vụ hàng không được giao nhiệm vụ thực hiện kiểm tra việc sử dụng đất cảng hàng không, sân bay dân dụng”.

Như vậy, đối với lĩnh vực đất đai ngoài công chức, viên chức được giao nhiệm vụ thanh tra, kiểm tra thì công chức, viên chức trong quá trình thẩm tra hồ sơ đất đai, thực hiện dịch vụ công về đất đai theo quy định tại Khoản 2 Điều 1 của Nghị định số 148/2020/NĐ-CP ngày 18/12/2020 của Chính phủ phát hiện hành vi vi phạm thì có được lập biên bản vi phạm hành chính hay không hay phải chuyển cơ quan có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính để lập biên bản và xử lý vi phạm.


Ví dụ một tình huống cụ thể như sau:

Công ty Cổ phần vật tư thiết bị công nghiệp Havi đến Trung tâm phục vụ hành chính công tỉnh Quảng Ninh để nộp hồ sơ đăng ký biến động đất đai theo quy định tại Điều h, Khoản 4, Điều 95 Luật Đất đai năm 2013 và Điều 79 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ.

Trong quá trình thẩm định hồ sơ, công chức, viên chức phòng Đăng ký đất đai và Văn phòng Đăng ký đất đai Sở Tài nguyên và Môi trường phát hiện Công ty cổ phần vật tư thiết bị công nghiệp Havi đã quá thời hạn đăng ký biến động đất đai theo quy định tại Khoản 6, Điều 95 Luật Đất đai năm 2013 và xác định Công ty đã vi phạm không đăng ký đất đai theo quy định tại Điều 17 của Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ, Điều a Khoản 4 và Khoản 6 Điều 95 của Luật Đất đai năm 2013.

Như vậy, trường hợp này công chức, viên chức phòng Đăng ký đất đai và Văn phòng Đăng ký đất đai Sở Tài nguyên và Môi trường đang thi hành công vụ, nhiệm vụ thẩm định hồ sơ, thực hiện dịch vụ công về đất đai (nhưng không phải nhiệm vụ thanh tra, kiểm tra) có thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính nêu trên hay không hay phải chuyển hồ sơ cho Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường để lập biên bản vi phạm hành chính; trường hợp giao Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường lập biên bản vi phạm hành chính thì có phải ra quyết định thanh tra, kiểm tra và thành lập Đoàn thanh tra, kiểm tra hay không.

Sở Tài nguyên và Môi trường kính đề nghị Thanh tra Bộ Tài nguyên và Môi trường có văn bản hướng dẫn cụ thể đối với trường hợp nêu trên để triển khai thực hiện đúng thẩm quyền và quy định của pháp luật.

Xin trân trọng cảm ơn./. 

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc Sở (b/c);
- Lưu: VP, TTr.

