

BÁO CÁO

Công tác 06 tháng đầu năm,

triển khai nhiệm vụ, kế hoạch 06 tháng cuối năm 2022

A. KẾT QUẢ TRIỂN KHAI THỰC HIỆN 6 THÁNG ĐẦU NĂM

I. Tình hình triển khai thực hiện các Nghị quyết số 01/NQ-CP, Nghị quyết số 02/NQ-CP của Chính phủ

Bộ trưởng đã ký Quyết định số 148/QĐ-BTNMT ngày 20/01/2022 về việc ban hành Chương trình hành động của Bộ thực hiện Nghị quyết số 01/NQ-CP ngày 08/01/2022 của Chính phủ về nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách Nhà nước 2022; Nghị quyết 02/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ về tiếp tục thực hiện những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu cải thiện môi trường kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh quốc gia năm 2022.

Hiện nay, Bộ đã có Công văn số 3570/BTNMT-KHTC ngày 24/6/2022 gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư báo cáo về tình hình thực hiện Nghị quyết số 01/NQ-CP và tình hình kinh tế - xã hội tháng 6 và 6 tháng đầu năm 2022.

II. Tình hình phân bổ dự toán NSNN và giải ngân nguồn vốn sự nghiệp của Bộ Tài nguyên và Môi trường

1. Giao dự toán NSNN năm 2022:

Bộ đã giao dự toán cho các đơn vị tại Quyết định số 2668/QĐ-BTNMT ngày 31/12/2021, được điều chỉnh tại các Quyết định số 858/QĐ-BTNMT ngày 26/4/2022 và 1356/QĐ-BTNMT ngày 24/6/2022. Giao bổ sung tại các Quyết định số 1330/QĐ-BTNMT ngày 21/6/2022; số 1398/QĐ-BTNMT ngày 30/6/2022. Tổng số kinh phí đã giao năm 2022 là 2.339.400 triệu đồng (trong nước: 1.959.070 triệu đồng, nước ngoài: 328.500 triệu đồng; dự án phối hợp với BCA: 51.830 triệu đồng).

1.1. Nguồn Các hoạt động kinh tế:

Tổng kinh phí được giao năm 2022: 1.079.190 triệu đồng, trong đó:

- Vốn trong nước: 990.710 triệu đồng¹
- Vốn nước ngoài: 88.480 triệu đồng.

1.2. Nguồn sự nghiệp BVMT

Tổng Kinh phí được giao đợt 1 là 734.090 triệu đồng, trong đó:

¹ Đặc thù thường xuyên: 566.872 triệu đồng, Nhiệm vụ chuyên môn (Chính phủ: 338.260 triệu đồng; cấp Bộ 45.558 triệu đồng, nhiệm vụ quy hoạch 5.685 triệu đồng), mua sắm sửa chữa, đối ứng...: 34.335 triệu đồng.

- Vốn trong nước: 506.400 triệu đồng².
- Vốn nước ngoài: 227.690 triệu đồng.

2. Tình hình giải ngân nguồn chi thường xuyên

- Thu NSNN: Số thu đến 08/7/2022 đạt 7% dự toán được giao.
- Chi ngân sách (không bao gồm dự toán phối hợp BCA): tỷ lệ giải ngân bình quân 6 tháng đầu năm đạt 31.5% dự toán giao (cùng kỳ năm trước là 39,9%)³.
- Vốn nước ngoài: tỷ lệ giải ngân bình quân 6 tháng đầu năm đạt 10.4% dự toán giao.

(Chi tiết tại Phụ lục 01 kèm theo)

II. Tình hình phân bổ nguồn sự nghiệp BVMT trung ương:

Tổng kinh phí nguồn sự nghiệp BVMT trung ương năm 2022 là: 1.710.000 triệu đồng.

- Đã phân bổ đợt 1 là 1.256.220 triệu đồng⁴, còn lại 453.780 triệu đồng
- Đối với kinh phí đợt 2 chưa phân bổ: Bộ đã có Công văn số 3436/BTNMT-KHTC ngày 20/6/2022 gửi Bộ Tài chính về đề xuất phân bổ kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường trung ương đợt 2 năm 2022, trong đó, tổng kinh phí đề xuất đợt 2 là 296.767 (Trong đó: Bộ TN&MT: 179.982 triệu đồng; các Bộ, ngành khác: 116.785 triệu đồng).

Kinh phí còn lại của đợt 2 chưa phân bổ là 157.013 triệu đồng để thực hiện các nhiệm vụ cấp bách khác về bảo vệ môi trường theo chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ.

III. Tình hình thực hiện các nhiệm vụ chuyên môn

1. Nhiệm vụ chuyên môn chuyển tiếp năm 2022

- Nguồn Các hoạt động kinh tế: 87 nhiệm vụ; khái toán 7.164.213 triệu đồng; đã phân bổ đến 2022 là 3.085.545 triệu đồng; còn lại 4.102.968 triệu đồng chưa phân bổ.
- Nguồn sự nghiệp môi trường: 56 nhiệm vụ; khái toán kinh phí 1.197.085 triệu đồng; đã phân bổ đến 2022 là 498.709 triệu đồng; còn lại 713.220 triệu đồng chưa phân bổ.

2. Nhiệm vụ chuyên môn mở mới 2022

- Nguồn Các hoạt động kinh tế: 9 nhiệm vụ (đã phê duyệt 3/9 nhiệm vụ),

² Đặc thù thường xuyên: 156.641 triệu đồng, Nhiệm vụ chuyên môn: 265.843 triệu đồng, mua sắm sửa chữa, đối ứng 12.986 triệu đồng; dự án phối hợp với Bộ Công an 51.830 triệu đồng.

³ Các hoạt động kinh tế 32.8%; sự nghiệp BVMT 22%; sự nghiệp KHCVN 37%.

⁴ Bộ TNMT: vốn trong nước: 506.400 triệu đồng, vốn ngoài nước là 227.690 triệu đồng; Bộ ngành khác: 417.650 triệu đồng; Chương trình Mục tiêu quốc gia: 53.000 triệu đồng; Bổ sung có mục tiêu cho ngân sách địa phương: 51.480 triệu đồng.

khái toán kinh phí 201.340 triệu đồng; đã phân bổ 5.286 triệu đồng.

- Nguồn sự nghiệp môi trường: 19 nhiệm vụ (đã phê duyệt 8/19 nhiệm vụ); khái toán kinh phí 164.832 triệu đồng; đã phân bổ 5.800 triệu đồng.

3. Nhiệm vụ chuyên môn mở mới 2021 chưa phê duyệt

- Nguồn Các hoạt động kinh tế: 20 nhiệm (khái toán kinh phí 804.882 triệu đồng); Nguồn sự nghiệp môi trường: 5 nhiệm vụ (khái toán kinh phí 306.800 triệu đồng). Gồm:

+ 07 Nhiệm vụ quy hoạch chuyên ngành thuộc lĩnh vực tài nguyên nước: do chuyển nguồn từ vốn đầu tư công sang vốn sự nghiệp;

+ 08 Nhiệm vụ thuộc Đề án “Xây dựng Hệ cơ sở dữ liệu quốc gia về quan trắc tài nguyên và môi trường” theo Quyết định số 1618/QĐ-TTg ngày 24/10/2017 của TTgCP do Cục CNTT và Dữ liệu TNMT chủ trì: do “Kiến trúc tổng thể hệ thống thông tin quan trắc tài nguyên và môi trường quốc gia” chưa được phê duyệt.

4. Thực hiện rà soát các nhiệm vụ chuyên môn

Qua thống kê, tổng nhu cầu kinh phí còn lại chưa bố trí đến nay gồm:

- Nguồn các hoạt động kinh tế: 5.109.190 triệu đồng;

- Nguồn sự nghiệp môi trường: 1.184.852 triệu đồng.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Lãnh đạo Bộ về việc rà soát, xem xét khả năng cân đối, bố trí ngân sách hàng năm (đặc biệt là nguồn sự nghiệp kinh tế), Bộ đã có các văn bản số 1807/BTNMT-KHTC ngày 12/4/2022 và số 2400/BTNMT-KHTC ngày 09/5/2022 gửi các đơn vị đề nghị thực hiện rà soát, đề xuất cắt giảm nội dung, lồng ghép, dừng thực hiện các nhiệm vụ.

Các đơn vị đã gửi đề xuất cắt giảm nội dung, lồng ghép và dừng thực hiện các nhiệm vụ không còn cần thiết trên cơ sở các nội dung đã trao đổi, thống nhất tại cuộc họp với Vụ Kế hoạch - Tài chính. Kết quả rà soát cụ thể như sau:

4.1. Các nhiệm vụ chuyển tiếp năm 2022:

- Nguồn Các hoạt động kinh tế: Tổng nhu cầu kinh phí còn lại: 4.102.968 triệu đồng, các đơn vị đề xuất cắt giảm 1.229.923 triệu đồng:

TT	Đơn vị	Nhu cầu kinh phí chưa bố trí (triệu đồng)	Đề xuất cắt giảm (triệu đồng)	Còn lại (triệu đồng)
1	TCQLĐĐ	867.806	257.085	610.000
2	Cục QLTTN	299.074	4.154	294.920

3	Trung tâm QHĐT TNN	250.752	119.033	131.719
4	TCĐCKSVN	1.246.494	244.197	1.002.297
5	Cục Đo đạc bản đồ	366.333	118.000	248.333
6	TCBHĐVN	883.105	435.551	447.554
7	TCKTTV	58.376	24.135	34.241
8	Viện KH Đo đạc bản đồ	43.782	25.919	17.863
9	Cục VTQG	35.602	4.541	31.061

- Nguồn Sự nghiệp BVMT: Tổng nhu cầu kinh phí còn lại chưa bố trí: 713.220 triệu đồng, Vụ KHTC đề xuất cắt giảm 134.184 triệu đồng (theo số đề xuất đơn vị và đề nghị dừng thực hiện Dự án xây dựng dữ liệu quan trắc môi trường thuộc Đề án Xây dựng CSDL quan trắc TNMT).

4.2. Đối với các NVCM mở mới 2021 chưa phê duyệt:

Đề xuất dừng 9 nhiệm vụ: bao gồm 08 nhiệm vụ thuộc Đề án cơ sở dữ liệu quan trắc TNMT và 01 nhiệm vụ của Cục Viễn thám quốc gia.

Tổng kinh phí đề xuất cắt giảm nguồn Các hoạt động kinh tế là 76.416 triệu đồng; nguồn SNMT là 126.800 triệu đồng.

(Chi tiết tại Báo cáo rà soát NVCM; PL 02,03,04,05 kèm theo)

5. Nhiệm vụ chuyên môn mở mới năm 2023

Vụ KHTC đã tổng hợp, gửi lấy ý kiến của các đơn vị liên quan, gửi Công văn số 3428/BTNMT-KHTC ngày 20/6/2022 đề nghị các đơn vị hoàn thiện; tổ chức làm việc với 11 đơn vị đề rà soát các NVCM chuyển tiếp và NVCM mở mới năm 2023. Trên cơ sở đó, các đơn vị hoàn thiện và gửi lại Vụ KHTC, cụ thể như sau:

5.1. Nguồn Các hoạt động kinh tế

- Số nhiệm vụ đơn vị đề xuất trước khi rà soát, hoàn thiện: 31 nhiệm vụ; khái toán kinh phí 999.842 triệu đồng.

- Số nhiệm vụ đơn vị đề xuất sau rà soát: 29 nhiệm vụ; khái toán kinh phí 636.900 triệu đồng.

- Vụ KHTC đã thẩm định và thống nhất thực hiện 12 nhiệm vụ, khái toán kinh phí 231.400 triệu đồng.

5.2. Nguồn sự nghiệp bảo vệ môi trường

- Số nhiệm vụ đơn vị đề xuất trước khi rà soát, hoàn thiện: 39 nhiệm vụ; khái toán kinh phí 695.330 triệu đồng.

- Số nhiệm vụ đơn vị đề xuất sau rà soát: 43 nhiệm vụ; khái toán kinh phí 545.930 triệu đồng.

- Ý kiến của TCMT: Thống nhất 05 nhiệm vụ; rà soát, chỉnh sửa hoàn thiện 13 nhiệm vụ; không thống nhất 12 nhiệm vụ; 7 nhiệm vụ chưa có ý kiến (trong đó 4 nhiệm vụ của Tổng cục KTTV thuộc Chương trình 705 đã được Bộ trưởng phê duyệt danh mục tại Quyết định số 1258/QĐ-BTNMT ngày 05/6/2022).

- Vụ KHTC thẩm định và thống nhất thực hiện 31 nhiệm vụ, khái toán kinh phí 440.930 triệu đồng.

(Chi tiết tại Phụ lục 06 kèm theo)

6. Một số khó khăn, vướng mắc trong việc thực hiện giao dự toán:

- Về việc cấp kinh phí nguồn chi thường xuyên để trả nợ nguồn vốn đầu tư của một số dự án: hiện nay, một số nhiệm vụ quy hoạch kỹ thuật chuyên ngành năm 2021 bố trí dự toán từ nguồn chi đầu tư công, Bộ KHĐT và Bộ Tài chính không thống nhất quyết toán từ nguồn chi đầu tư (khoảng 3.198 triệu đồng) và đã có ý kiến đề nghị phải bố trí từ dự toán chi thường xuyên; tuy nhiên có một số khó khăn:

+ Nguồn chi thường xuyên các hoạt động kinh tế eo hẹp, khả năng cân đối trong năm 2022 là khó khăn.

+ Các dự án nêu trên đã rút tạm ứng kho bạc theo quy định chi nguồn đầu tư công nên việc chuyển nguồn sang chi thường xuyên năm 2022 sẽ không phù hợp theo quy định.

- Về bố trí dự toán trước đây cấp bằng lệnh chi tiền đối với nhiệm vụ “*Xây dựng điểm cơ sở tính chiều rộng lãnh hải trên vùng biển Việt Nam*”: đây là nhiệm vụ chuyển tiếp thuộc Chương trình mục tiêu Biên đông-hải đảo, được phê duyệt và cấp kinh phí thực hiện năm 2016 từ nguồn đầu tư và được cấp bằng lệnh chi tiền từ chi thường xuyên từ năm 2019 (khối lượng đã thực hiện, nghiệm thu và ghi nhận công nợ với các bên thực hiện đến thời điểm báo cáo là 4.307 triệu đồng). Bộ đã có Công văn gửi Bộ Tài chính đề nghị xem xét, cấp dự toán riêng cho nhiệm vụ này bằng lệnh chi tiền để thực hiện thanh toán công nợ và thực hiện tiếp khối lượng còn lại của dự án, tuy nhiên tại Công văn số 5209/BTC-HCSN ngày 6/6/2022, Bộ Tài chính đề nghị Bộ TN&MT tự cân đối trong nguồn chi thường xuyên và cấp bằng hình thức dự toán. Việc tự cân đối kinh phí là khó khăn do nguồn chi các hoạt động kinh tế hạn hẹp, việc chuyển từ cấp bằng lệnh chi sang hình thức dự toán đối với Cục Đo đạc bản đồ là khó khăn vì hiện nay dự án nêu trên mở tài khoản riêng khác với tài khoản dự toán.

IV. Tình hình thực hiện các Nhiệm vụ quy hoạch

- Quy hoạch cấp quốc gia: Bộ TN&MT chủ trì thực hiện 08 quy hoạch (02 Quy hoạch tổng thể quốc gia và 06 quy hoạch ngành quốc gia). Năm 2022 đã bố trí đủ kinh phí 93.136 triệu đồng.

Theo Nghị quyết 119/NQ-CP ngày 27/9/2021 của Chính phủ, thời hạn lập quy hoạch thời kỳ 2021-2030 được gia hạn đến ngày 31/12/2022. Nghị quyết số 64/NQ-CP ngày 06/5/2022 của Chính phủ về thực hiện chính sách, pháp luật về công tác quy hoạch yêu cầu cơ bản hoàn thành các quy hoạch thuộc hệ thống quy hoạch quốc gia trong năm 2023.

Hiện nay, *Quy hoạch sử dụng đất quốc gia thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050* đã được Quốc hội thông qua tại Nghị quyết số 39/2021/QH15 ngày 13/11/2021; Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 2042/QĐ-TTg ngày 03/12/2021 về việc thành lập hội đồng thẩm định *Quy hoạch tài nguyên nước quốc gia*; Quy hoạch không gian biển quốc gia và Quy hoạch tổng thể khai thác, sử dụng bền vững tài nguyên vùng bờ đã trình Chính phủ thành lập Hội đồng thẩm định quy hoạch. Các quy hoạch đang triển khai thực hiện và dự kiến sẽ trình Chính phủ trong quý III, IV năm 2022.

- *Quy hoạch có tính chất kỹ thuật, chuyên ngành*: Bộ chủ trì thực hiện 15 quy hoạch (tổng khái toán 237.829 triệu đồng), bao gồm 02 quy hoạch lĩnh vực (Quy hoạch tổng thể quan trắc môi trường quốc gia và Quy hoạch tổng thể điều tra cơ bản tài nguyên nước) và 13 quy hoạch lưu vực sông; đã bố trí đến hết năm 2022 là 43.098 triệu đồng. Số kinh phí còn lại chưa bố trí là 194.731 triệu đồng.

(Chi tiết tại Phụ lục 07 kèm theo)

V. Công tác quản lý nguồn vốn đầu tư công và tài sản nhà đất

1. Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025

- Bộ được TTgCP giao kế hoạch đầu tư công trung hạn tại Quyết định số 1535/QĐ-TTg ngày 15/9/2021 với tổng số vốn là 6.917.014 triệu đồng⁵.

- Đã phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn cho các đơn vị với tổng số vốn 6.777.963 triệu đồng⁶. Đối với số vốn chưa phân bổ hết, Bộ đã có Công văn số 7216/BTNMT-KHTC ngày 26/11/2021 gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư đề nghị rà soát, cập nhật, điều chỉnh kế hoạch cho các dự án có nhu cầu khác trong phạm vi danh mục dự án đã được TTgCP giao. Tuy nhiên, tại Quyết định số 236/QĐ-TTg ngày 21/02/2022 của TTgCP về việc giao, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021 - 2025 cho các bộ, cơ quan trung ương và địa phương (đợt 2), Bộ TN&MT chỉ được ghi nhận số điều chỉnh giảm; chưa được điều chỉnh tăng cho các nhiệm vụ, dự án cấp bách, có nhu cầu sử dụng vốn.

2. Tình hình phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022

a. Kế hoạch phân bổ năm 2022

- Tại Quyết định số 2048/QĐ-TTg ngày 06/12/2021 của TTgCP về việc giao Kế hoạch năm 2022, Bộ TN&MT được giao tổng kinh phí 1.706.311 triệu

⁵ Vốn trong nước 5.190.100 triệu đồng, vốn nước ngoài 1.726.914 triệu đồng.

⁶ Vốn trong nước 5.133.321 triệu đồng, vốn nước ngoài 1.644.642 triệu đồng.

đồng (Vốn trong nước 1.306.500 triệu đồng, vốn nước ngoài 399.811 triệu đồng).

- Bộ đã giao kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022 cho các đơn vị tại Quyết định số 2652/QĐ-BTNMT ngày 30/12/2021, được điều chỉnh tại Quyết định số 819/QĐ-BTNMT ngày 22/4/2022. Theo đó, tổng số vốn kế hoạch 2022 đã phân bổ là 1.455.947 triệu đồng⁷. Số vốn chưa phân bổ là 250.364 triệu đồng (vốn nước ngoài).

b. Về kế hoạch vốn năm 2021 kéo dài sang năm 2022

Bộ đã được cho phép kéo dài vốn năm 2021 sang năm 2022 tại Công văn số 2988/VPCP-KTTH ngày 13/5/2022 của Văn phòng Chính phủ; Công văn số 3261/BKHĐT-TH ngày 19/5/2022 của Bộ KH&ĐT và đã thông báo đến các đơn vị tại Công văn số 2868/BTNMT-KHTC ngày 26/5/2022, trong đó số vốn được kéo dài sang năm 2022 là 213.461 triệu đồng (Vốn trong nước: 16.766 triệu đồng, vốn nước ngoài: 196.695 triệu đồng).

c. Về hoàn trả lại vốn 2022

Sau khi Bộ trưởng ban hành Quyết định số 819/QĐ-BTNMT ngày 22/4/2022 về việc điều chỉnh vốn đầu tư công, Bộ đã có Công văn số 2874/BTNMT-KHTC ngày 26/5/2022 báo cáo Thủ tướng Chính phủ đề xuất điều chỉnh giảm 250.364 triệu đồng nguồn vốn nước ngoài (chưa phân bổ hết) để điều chuyển cho bộ, ngành khác có nhu cầu.

c. Về tình hình giải ngân vốn đầu tư công

- Đến hết ngày 08/7/2022:

+ Giải ngân vốn 2022 (tính theo số đã phân bổ): 345.412 triệu đồng/1.455.947 triệu đồng, đạt 23,72% (trong nước: 304.114 triệu đồng/1.306.500 triệu đồng, đạt 23,28%, nước ngoài: 41.298 triệu đồng/149.447 triệu đồng, đạt 27,63%).

(*Tính theo Kế hoạch được TTgCP giao, đã giải ngân được 345.412 triệu đồng/1.706.311 triệu đồng, đạt 20,24%.*)

+ Giải ngân vốn kéo dài năm 2021 được 57.079 triệu đồng/213.461 triệu đồng, đạt 26,74%.

(*Chi tiết tại Phụ lục 08 kèm theo*)

Để đẩy nhanh tiến độ giải ngân vốn đầu tư công năm 2022, Bộ trưởng đã ban hành Quyết định số 996/QĐ-BTNMT ngày 13 tháng 5 năm 2022 về việc thành lập Tổ công tác thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công năm 2022.

e. Khó khăn, vướng mắc

- Đối với các dự án sử dụng nguồn vốn ODA: Ngoài việc phải tuân thủ các quy định của pháp luật Việt Nam, chủ đầu tư còn tuân thủ những điều kiện ràng buộc từ nhà tài trợ nên thời gian thẩm định, phê duyệt thiết kế, công nghệ thiết bị và lựa chọn nhà thầu kéo dài ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện dự án;

⁷ Vốn trong nước 1.306.500 triệu đồng, vốn nước ngoài 149.447 triệu đồng.

việc thực hiện rút vốn nước ngoài của một số dự án tại Bộ Tài chính còn gặp vướng mắc do một số quy định, chính sách của Nhà tài trợ chưa thống nhất với các quy định của Bộ Tài chính, dự án chỉ được thực hiện rút vốn vay từ nhà tài trợ từng lần trong kế hoạch quý, không được rút quá nhiều dẫn tới tình trạng chậm giải ngân khi đã có xác nhận Kho bạc Nhà nước và giấy đề nghị thanh toán của Nhà thầu.

- Các nhiệm vụ Quy hoạch đang triển khai theo quy định của Luật Quy hoạch, Luật Đầu tư công và các Nghị định hướng dẫn thi hành. Tuy nhiên vẫn gặp nhiều lúng túng trong giải pháp triển khai tại các đơn vị chủ trì thực hiện.

- Để đẩy nhanh tiến độ giải ngân của các dự án, Bộ đã có Thông báo số 95/TB-BTNMT ngày 06/6/2022 thông báo Kết luận của Bộ trưởng tại cuộc họp về triển khai các nhiệm vụ trọng tâm trong tháng 6 năm 2022, trong đó Bộ trưởng yêu cầu các đơn vị là chủ đầu tư dự án rà soát, báo cáo tiến độ thực hiện, khó khăn, vướng mắc, đề xuất, kiến nghị và cam kết tiến độ thực hiện các dự án, hoàn thành trước ngày 20/6/2022 gửi Vụ KHTC tổng hợp, báo cáo Bộ và Tổ công tác về giải ngân. Tuy nhiên, đến nay Vụ KHTC chưa nhận được báo cáo của các đơn vị.

Ngày 01/7/2022, Bộ tiếp tục có Công văn số 3745/BTNMT-KHTC gửi các đơn vị trực thuộc, các chủ đầu tư, yêu cầu rà soát tình hình triển khai thực hiện và cam kết giải ngân vốn đầu tư công năm 2022 trước ngày 08/7/2022.

Đánh giá chung: Nhìn chung, các đơn vị chưa thực sự quyết liệt trong chỉ đạo, điều hành, thực hiện và giải ngân vốn đầu công; sự phân công, phân cấp chưa cụ thể, chưa đầy đủ trách nhiệm nên hiệu quả trong chỉ đạo, điều hành dự án đầu tư công chưa cao. Một số chủ đầu tư (có dự án được giao ủy thác quản lý cho Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng) còn thụ động trong công tác tổ chức quản lý dự án. Bên cạnh đó, năng lực của Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng chưa mạnh, nhân lực mỏng, dẫn đến công tác lập, phê duyệt Thiết kế - Dự toán chậm, tổ chức lựa chọn nhà thầu chưa đáp ứng được tiến độ theo yêu cầu.

Ngoài ra, công tác lập kế hoạch vốn chưa sát với thực tế và khả năng giải ngân của các đơn vị, dẫn đến nhiều dự án không giải ngân hết vốn được giao, phải điều chỉnh nhiều lần hoặc trả lại vốn cho NSNN.

3. Về công tác quản lý tài sản, sắp xếp nhà đất

- Vụ KHTC đang tổng hợp danh mục mua sắm, sửa chữa tài sản mở mới năm 2023 và thực hiện xử lý tài sản của các nhiệm vụ, dự án kết thúc.

- Đã tổng hợp phương án và báo cáo Ban cán sự đảng Bộ xin chủ trương sắp xếp với 587/1.156 cơ sở nhà, đất đã triển khai rà soát, kiểm tra hiện trạng năm 2021.

VI. Một số nhiệm vụ khác

1. Việc thực hiện tổng kết và triển khai các Nghị quyết

2. Công tác tổng hợp góp ý Bộ ngành, địa phương

Tính đến ngày 08/7/2022, đã chủ trì xử lý 524/550 văn bản, hồ sơ giao cho Vụ chủ trì, đạt 95% liên quan đến việc góp ý về cơ chế chính sách, các nhiệm vụ quy hoạch, các dự án, nhiệm vụ khác của các Bộ, ngành địa phương.

3. Công tác quyết toán, kiểm toán

- **Công tác xét duyệt/thẩm định quyết toán NSNN năm 2021 nguồn chi thường xuyên:** Bộ đã triển khai thực hiện quyết toán đối với 26/30 đơn vị theo đúng kế hoạch. Hiện nay, chưa ký Biên bản thông qua quyết toán đối với các đơn vị do một số nguyên nhân sau:

+ Một số đơn vị chưa hoàn thiện thủ tục phê duyệt nhiệm vụ hoàn thành.

+ Tại cuộc họp thông qua kết quả kiểm toán, Kiểm toán nhà nước có dự kiến giao lại cho Bộ TN&MT rà soát, xét duyệt kinh phí bảo hiểm được giảm trừ theo quy định, tuy nhiên đến nay chưa có văn bản chính thức nên Bộ chưa có căn cứ để thực hiện.

- Công tác quyết toán vốn đầu tư:

+ Bộ đang thực hiện thẩm định quyết toán vốn đầu tư niên độ 2021;

+ Bộ đã có Công văn số 3616/BTNMT-KHTC ngày 27/6/2022 đôn đốc các đơn vị, chủ đầu tư rà soát, trình duyệt quyết toán các dự án hoàn thành đã đến hạn, hoặc đã quá hạn.

- **Công tác kiểm toán:** Vụ KHTC đã phối hợp với kiểm toán nhà nước trong công tác kiểm toán việc quản lý sử dụng tài chính công, tài sản công tại các đơn vị thuộc Bộ; đến nay, KTNN đang hoàn thiện báo cáo tổng hợp.

4. Về cơ chế tự chủ tài chính đơn vị sự nghiệp công lập

Bộ đã tổng hợp phương án tự chủ tài chính của các đơn vị thuộc Bộ gửi Bộ Tài chính⁸ và hoàn thành tổng hợp báo cáo tự chủ năm 2021 gửi Bộ Tài chính⁹.

5. Quản lý doanh nghiệp

Bộ trưởng đã ban hành Quyết định số 194/QĐ-BTNMT ngày 26/1/2022 về Kế hoạch giám sát tài chính đối với doanh nghiệp nhà nước và doanh nghiệp có vốn nhà nước năm 2022. Hiện nay, Bộ đã hoàn thành báo cáo giám sát tài chính doanh nghiệp năm 2021 gửi Bộ Tài chính.

6. Chương trình hành động về tiết kiệm, chống lãng phí

Bộ trưởng đã ban hành Chương trình hành động về THPT,CLP giai đoạn 2021-2025 của Bộ TN&MT tại Quyết định số 2404/QĐ-BTNMT ngày

⁸ Công văn số 634/BTNMT-KHTC ngày 28/1/2022.

⁹ Công văn số 875/BTNMT-KHTC ngày 22/2/2022 và 1401/BTNMT-KHTC ngày 18/3/2022.

08/12/2021 và Quyết định số 195/QĐ-BTNMT ngày 26/01/2022 về việc ban hành Chương trình hành động về thực hành tiết kiệm, chống lãng phí năm 2022 của Bộ Tài nguyên và Môi trường.

Hiện nay, Vụ KHTC đang phối hợp với các đơn vị để hoàn thiện báo cáo về THPT,CLP giai đoạn 216-2021 phục vụ Đoàn giám sát tối cao của Quốc hội về công tác THPT,CLP dự kiến ngày 14/7/2022.

7. Về hướng dẫn công tác khóa sổ kế hoạch – tài chính

Thực hiện nội dung tại Thông báo số 106/TB-BTNMT ngày 23/6/2022 của Bộ Tài nguyên và Môi trường, Vụ KHTC đã dự thảo hướng dẫn các đơn vị về công tác kế hoạch, tài chính khi chuyển đổi tổ chức bộ máy gửi 04 Tổng cục lấy ý kiến, hiện nay, vụ đang rà soát, tổng hợp, hoàn thiện nội dung để báo cáo lãnh đạo Bộ.

B. KẾ HOẠCH TRIỂN KHAI THỰC HIỆN 6 THÁNG CUỐI NĂM

I. Về cơ chế chính sách

- Phối hợp với Bộ Tài chính về sửa đổi, bổ sung Thông tư 02/2017/TT-BTC về quản lý, sử dụng kinh phí nguồn sự nghiệp bảo vệ môi trường đối với nội dung về mức chi, lập, chấp hành và quyết toán NSNN để thống nhất với Thông tư số 136/2017/TT-BTC ngày 22/12/2017 quy định về lập, quản lý, sử dụng kinh phí chi hoạt động kinh tế đối với các nhiệm vụ chi về tài nguyên môi trường.

- Thực hiện Kết luận của Bộ trưởng tại Thông báo số 81/TB-BTNMT, Vụ KHTC đang rà soát điều chỉnh, sửa đổi một số nội dung trong quy chế quản lý nhiệm vụ chuyên môn và quy chế quản lý tài chính để đảm bảo tính linh hoạt trong chỉ đạo điều hành.

- Tiếp tục rà soát, sửa đổi Quy chế quản lý đầu tư công và Quy chế quản lý dự án ODA thuộc Bộ TN&MT.

- Tổ chức tập huấn cho các đơn vị trong Bộ về Quy chế quản lý nhiệm vụ chuyên môn; Quy chế quản lý tài chính trong các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Bộ TNMT.

II. Công tác kế hoạch, thống kê - tổng hợp

- Phối hợp với các Vụ chức năng của Bộ Tài chính để bổ sung kinh phí cho các Đề án, dự án quan trọng (Đề án Kiểm kê nguồn nước, Đề án Đo đạc đất Biên giới và các nhiệm vụ liên quan Quy hoạch có tính chất kỹ thuật chuyên ngành).

- Tổng hợp đề xuất phương án rà soát, cắt giảm nội dung, lồng ghép, dừng thực hiện những nhiệm vụ không còn cấp bách và đề xuất danh mục NVCM mở mới năm 2023 báo cáo Lãnh đạo Bộ.

III. Công tác quản lý tài chính, kế toán

- Theo dõi, kiểm tra thực hiện DTNS năm 2022 của các đơn vị thuộc Bộ.

- Tiếp tục triển khai thực hiện công tác xét duyệt/thẩm định quyết toán

năm 2021 tại các đơn vị theo Kế hoạch.

- Xây dựng dự toán NSNN năm 2023 và kế hoạch tài chính - ngân sách 3 năm 2023-2025.

- Thực hiện rà soát, điều chỉnh dự toán NSNN năm 2022 (đợt tháng 8).

- Phối hợp với BTC để thẩm định phương án tự chủ tài chính giai đoạn 2022-2026 cho các đơn vị sự nghiệp thuộc Bộ; Giao tự chủ tài chính cho các đơn vị sự nghiệp công lập theo Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 sau khi có ý kiến của Bộ Tài chính.

IV. Công tác quản lý đầu tư công và tài sản

- Xây dựng nhiệm vụ kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023 gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính tổng hợp.

- Đôn đốc các chủ đầu tư khẩn trương hoàn thành các thủ tục phê duyệt dự án đầu tư làm cơ sở tiếp tục giao kế hoạch vốn; tổ chức triển khai thực hiện kế hoạch 2022 đã được giao.

- Triển khai kế hoạch kiểm tra, giám sát và đánh giá đầu tư dự án đầu tư công năm 2022.

- Phối hợp với các Bộ, ngành liên quan trình phê duyệt chủ trương đầu tư dự án đối với các dự án thuộc thẩm quyền phê duyệt của Thủ tướng Chính phủ¹⁰.

- Tiếp tục báo cáo TTgCP giao nhiệm vụ bổ sung vào Chương trình phục hồi phát triển kinh tế xã hội cho 03 dự án của Bộ.

- Trình Bộ công tác quyết toán đầu tư theo niên độ năm 2021 và phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành.

- Tổng hợp và trình Bộ danh mục mua sắm, sửa chữa của các đơn vị trực thuộc Bộ năm 2023.

- Tiếp tục triển khai rà soát, kiểm tra hiện trạng sử dụng nhà, đất để hoàn thiện phương án sắp xếp lại, xử lý các cơ sở nhà, đất của Bộ TN&MT báo cáo Ban Cán sự đảng Bộ.

C. Đề xuất, kiến nghị và giải pháp

1. Về công tác kế hoạch - tài chính

a. Kiến nghị Lãnh đạo Bộ:

- Xem xét, thống nhất phương án rà soát, thực hiện cắt giảm nội dung, dừng thực hiện những nhiệm vụ không còn cấp bách theo phương án đề xuất của Vụ KHTC.

¹⁰ Gồm các dự án của Cục CNTT và DLTNMT, Cục QLTTN, Tổng cục KTTV.

- Dừng thực hiện các nhiệm vụ thuộc Đề án “Xây dựng Hệ cơ sở dữ liệu quốc gia về quan trắc tài nguyên và môi trường” theo Quyết định số 1618/QĐ-TTg ngày 24/10/2017 của TTCP do “Kiến trúc tổng thể hệ thống thông tin quan trắc tài nguyên và môi trường quốc gia” chưa được phê duyệt. Giao Cục Công nghệ thông tin và dữ liệu TNMT chủ trì, đánh giá và có báo cáo Lãnh đạo Bộ phương án cụ thể.

b. Đề nghị các đơn vị khẩn trương phê duyệt các nhiệm vụ chuyên môn đã được phê duyệt Danh mục NVCM mở mới năm 2021 và 2022.

2. Công tác quản lý đầu tư công

Vụ KHTC đề xuất số giải pháp thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công như sau:

- Kiến nghị Lãnh đạo Bộ, Tổ công tác thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công năm 2022 thường xuyên chỉ đạo các đơn vị triển khai thực hiện và giải ngân các dự án theo kế hoạch đã được giao; Kiểm điểm các dự án chậm tiến độ năm 2022, các dự án có nguy cơ không giải ngân hết kế hoạch vốn.

- Vụ KHTC tiếp tục rà soát, đánh giá tình hình thực hiện từng dự án, nguyên nhân ảnh hưởng tới tiến độ triển khai các dự án đầu tư công năm 2022, có phương án đề xuất điều chuyển vốn từ dự án chậm tiến độ, không có khả năng giải ngân hết sang các dự án có khả năng giải ngân tốt, có nhu cầu bổ sung vốn kế hoạch 2022.

- Yêu cầu các chủ đầu tư, ban quản lý dự án nghiêm túc thực hiện, cung cấp thông tin, giải trình, làm rõ các khó khăn, vướng mắc gây cản trở tiến độ thi công; lập kế hoạch giải ngân chi tiết từng dự án, đề xuất giải pháp tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, đẩy nhanh tiến độ, đảm bảo chất lượng công trình, điều chỉnh kế hoạch thi công phù hợp với tình hình, điều kiện thực tế; định kỳ báo cáo kết quả giải ngân của các dự án và chịu trách nhiệm trước Bộ trưởng về tiến độ, kế hoạch triển khai thực hiện.

Trong quá trình triển khai thực hiện, nếu có vướng mắc, đề nghị phối hợp với Vụ KHTC để báo cáo Lãnh đạo Bộ có phương án xử lý, nhằm hoàn thiện các thủ tục phê duyệt, lựa chọn nhà thầu, ký kết hợp đồng và giải ngân thanh toán vốn đầu tư.

