

Số: /BC-STNMT

Cà Mau, ngày tháng 12 năm 2022

BÁO CÁO

Đánh giá kết quả thực hiện công tác quản lý nhà nước về tài nguyên và môi trường năm 2022, phương hướng, nhiệm vụ năm 2023

Thực hiện Công văn số 7222/BTNMT-VP ngày 29/11/2022 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc chuẩn bị nội dung phục vụ Hội nghị tổng kết công tác năm 2022 của ngành tài nguyên và môi trường, Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Cà Mau báo cáo như sau:

I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN NHIỆM VỤ NỔI BẬT TRONG NĂM 2022

1. Kết quả thực hiện các nhiệm vụ chung

1.1. Công tác thể chế và phổ biến, giáo dục pháp luật

1.1.1. Về ban hành văn bản quy phạm pháp luật

Trong năm 2022, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Tài nguyên và Môi trường tham mưu xây dựng 09 văn bản quy phạm pháp luật. Trong đó, UBND tỉnh đã đưa 01 văn bản ra khỏi danh mục ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2022¹. Như vậy, Sở Tài nguyên và Môi trường còn 08 văn bản phải tham mưu xây dựng trong năm 2022. Đến nay, UBND tỉnh đã xem xét ban hành 02 văn bản², đang xem xét ban hành 01 văn bản³. Còn lại, 05 văn bản; trong đó, có 02 văn bản đang chờ ý kiến hướng dẫn của Bộ Tài nguyên và Môi trường⁴, 02 văn bản đang hoàn chỉnh theo ý kiến của Sở Tư pháp⁵, 01 văn bản đang đăng tải trên Cổng thông tin điện tử tỉnh và lấy ý kiến của các đối tượng

¹ Quyết định ban hành Quy định về lộ trình bố trí quỹ đất, đầu tư, khuyến khích đầu tư xây dựng hệ thống thu gom, xử lý nước thải đô thị, khu dân cư tập trung trên địa bàn tỉnh Cà Mau (tại Công văn số 6483/UBND-NC ngày 27/9/2022).

² Quyết định số 21/2022/QĐ-UBND ngày 02/8/2022 về Quy chế phối hợp quản lý hoạt động khí tượng, thủy văn trên địa bàn tỉnh Cà Mau; Quyết định số 24/2022/QĐ-UBND ngày 23/9/2022 về sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Cà Mau ban hành kèm theo Quyết định số 30/2021/QĐ-UBND ngày 11/10/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

³ Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 26/2017/QĐ-UBND ngày 07/11/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh Quy định quy trình luân chuyển hồ sơ xác định nghĩa vụ tài chính về đất đai của người sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Cà Mau, tại Tờ trình số 527/TTr-STNMT ngày 24/11/2022 của Sở Tài nguyên và Môi trường.

⁴ Quyết định ban hành Quy định về việc góp quyền sử dụng đất và điều chỉnh lại quyền sử dụng đất để thực hiện Dự án đầu tư trên địa bàn tỉnh Cà Mau; Quyết định ban hành đơn giá thuê đất tại cảng hàng không, sân bay trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

⁵ Quyết định ban hành Quy định về quản lý chất thải và thực hiện chính sách ưu đãi, hỗ trợ cho hoạt động quản lý chất thải trên địa bàn tỉnh Cà Mau; Quyết định ban hành Quy định về việc thu gom, vận chuyển và xử lý chất thải rắn y tế trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

chịu tác động, các sở, ban, ngành cấp tỉnh, dự kiến trình UBND tỉnh xem xét ban hành cuối năm 2022⁶.

1.1.2. Về phổ biến, giáo dục pháp luật

Nhằm nâng cao ý thức, trách nhiệm của đảng viên và đoàn viên thuộc các sở, ngành, đơn vị có liên quan, các huyện, thành phố Cà Mau trong quản lý, bảo vệ môi trường và phát triển bền vững tài nguyên, Sở đã tăng cường tuyên truyền chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước bằng nhiều hình thức vào dịp các ngày kỷ niệm của ngành trong năm như: Ngày Đất ngập nước, ngày Nước thế giới, ngày Khí tượng thế giới, ngày Quốc tế Đa dạng sinh học, ngày Môi trường thế giới, Tuần lễ biển và hải đảo...

Trong năm, Sở tổ chức 02 lớp tập huấn cho đội ngũ công chức, viên chức thuộc các sở, ban, ngành tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp huyện, Ủy ban nhân dân cấp xã về nghiệp vụ thống kê, kiểm kê đất đai (có 200 người tham dự) và hướng dẫn quy trình kỹ thuật lập quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất (có 180 người tham dự); tổ chức nhiều lớp tập huấn văn bản quy phạm pháp luật về bảo vệ môi trường, tài nguyên nước cho các doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh; phối hợp với VNPT Cà Mau tổ chức tập huấn, triển khai Hệ thống thông tin quản lý đất đai VNPT ILIS cho công chức, viên chức thực hiện nhiệm vụ liên quan đến công tác quản lý đất đai,...

1.2. Công tác cải cách hành chính

Sở Tài nguyên và Môi trường là một trong những đơn vị có nhiều thủ tục hành chính liên quan đến người dân, doanh nghiệp, do đó với phương châm lấy người dân, doanh nghiệp là trung tâm phục vụ. Năm 2022, công tác cải cách hành chính đã có chuyển biến nhất định, lề lối làm việc được cải tiến, việc thực hiện cơ chế “một cửa”, “một cửa liên thông” đã tạo thuận lợi cho người dân và doanh nghiệp trong việc giải quyết các thủ tục hành chính. Đến hết tháng 12/2022, Sở đã hoàn thành 25/25 nhiệm vụ đề ra (đạt tỷ lệ 100%). Thực hiện tốt công tác tham mưu Chủ tịch UBND tỉnh công bố thủ tục hành chính thuộc lĩnh vực tài nguyên và môi trường theo quy định.

Sở chủ động rà soát thực hiện cắt giảm 20% thời gian giải quyết so với quyết định công bố thủ tục hành chính của Bộ Tài nguyên và Môi trường đối với 10 thủ tục hành chính do Sở Tài nguyên và Môi trường tham mưu Chủ tịch UBND tỉnh công bố tại Quyết định số 467/QĐ-UBND ngày 15/02/2022 và Quyết định số 723/QĐ-UBND ngày 09/3/2022. Hoàn thành việc rà soát, thống kê, đối chiếu thủ tục hành chính trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường (3 cấp: tỉnh, huyện, xã) được Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh công bố với thủ tục hành chính được đăng công khai trên Cổng Dịch vụ công Quốc gia (cấp tỉnh: 108 TTHC; cấp huyện: 19 TTHC; cấp xã: 04 TTHC)⁷; cập nhật số lượng TTHC

⁶ Quyết định điều chỉnh, bổ sung Bảng giá các loại đất 05 năm, giai đoạn 2020 - 2024 ban hành kèm theo Quyết định số 41/2019/QĐ-UBND ngày 20/12/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

⁷ Báo cáo số 192/BC-STNMT ngày 06/5/2022.

thuộc thẩm quyền giải quyết của đơn vị: Số thủ tục hành chính thực hiện cơ chế một cửa, cơ chế một cửa liên thông so với tổng số thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền giải quyết của Sở: 104 TTHC, trong đó có 01 TTHC theo cơ chế một cửa liên thông do Sở tiếp nhận, thẩm định và gửi về Bộ Tài nguyên và Môi trường giải quyết.

Thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông: Tổng số hồ sơ đã tiếp nhận từ đầu năm đến nay (kể cả liên thông với Bộ phận Tiếp nhận và trả kết quả của các huyện, thành phố Cà Mau) là 70.356 hồ sơ; đã giải quyết đúng và trước thời hạn 67.357 hồ sơ, trễ hạn 65 hồ sơ (tất cả đều tại hệ thống Văn phòng đăng ký đất đai tại bước liên thông với cơ quan thuế và Phòng Tài nguyên và Môi trường các huyện, thành phố Cà Mau). Hiện nay, số hồ sơ đang giải quyết 2.934 hồ sơ của 03 lĩnh vực: đất đai, môi trường và tài nguyên nước.

1.3. Công tác thanh tra, giải quyết đơn thư, khiếu nại, tố cáo

(kèm theo Phụ lục 1, Phụ lục 2)

2. Kết quả thực hiện lĩnh vực quản lý chuyên ngành

2.1. Đất đai

Nhằm tạo sự chuyển biến tích cực về nhận thức, hành động của cả hệ thống chính trị và các tầng lớp nhân dân trong tỉnh, tạo sự đồng thuận xã hội trong thực hiện quy hoạch, bồi thường, giải phóng mặt bằng để thực hiện các dự án xây dựng kết cấu hạ tầng phát triển kinh tế, xã hội trên địa bàn tỉnh; thực hiện tốt công tác quy hoạch, bồi thường, giải phóng mặt bằng triển khai các công trình, dự án xây dựng kết cấu hạ tầng phát triển kinh tế, xã hội góp phần thu hút đầu tư và cải thiện chỉ số tiếp cận đất đai, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tham mưu UBND tỉnh trình Ban Cán sự đảng UBND tỉnh trình Ban Thường vụ Tỉnh ủy xem xét ban hành Chỉ thị số 07-CT/TU ngày 07-02-2022 về tăng cường tuyên truyền, vận động cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức, lực lượng vũ trang, đoàn viên, hội viên và nhân dân thực hiện quy hoạch, bồi thường, giải phóng mặt bằng để thực hiện các dự án xây dựng kết cấu hạ tầng phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh. Theo đó, Sở Tài nguyên và Môi trường tiếp tục tham mưu, trình UBND tỉnh xem xét ban hành Kế hoạch số 88/KH-UBND ngày 26/4/2022 triển khai thực hiện Chỉ thị nêu trên.

a) Cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất

Năm 2022, toàn tỉnh cấp 32.986 Giấy chứng nhận (Tổ chức 1.201 Giấy chứng nhận, hộ gia đình, cá nhân 31.785 Giấy chứng nhận), với diện tích 15.147,7ha (Tổ chức 822,32 ha, hộ gia đình, cá nhân 14.325,36ha). Trong đó, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu 1.203 Giấy chứng nhận (tổ chức 10 GCN; hộ gia đình, cá nhân: 1.193 GCN) với diện tích 490,0ha (tổ chức 26,4ha; hộ gia đình, cá nhân 463,6ha).

Để đảm bảo hồ sơ địa chính lưu trữ đúng theo quy định, Sở đã hoàn thành Scan (quét) hồ sơ cấp Giấy chứng nhận của tổ chức, hộ gia đình, cá nhân đang lưu trữ tại Văn phòng đăng ký đất đai tỉnh và Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất

đai các huyện, thành phố Cà Mau, giai đoạn từ khi thực hiện Luật Đất đai đến ngày 31/12/2017 trên địa bàn tỉnh Cà Mau. Ngoài ra, với vai trò cơ quan tham mưu UBND tỉnh quản lý nhà nước trong lĩnh vực đất đai, Sở đã kịp thời nắm bắt, tổng hợp những hạn chế, bất cập trong quá trình thực thi pháp luật đất đai với điều kiện thực tế của địa phương, báo cáo UBND tỉnh xem xét, cho ý kiến chỉ đạo.

b) Quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất

Công tác quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất là cơ sở pháp lý để thu hồi đất, giao đất, cho thuê đất và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Trong năm 2022, nhìn chung công tác giao đất, cho thuê đất, thu hồi đất và chuyển mục đích sử dụng đất trên địa bàn tỉnh cơ bản tuân thủ theo quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đã được cấp thẩm quyền phê duyệt. Trong đó:

- *Phương án phân bổ và khoanh vùng đất đai tỉnh để tích hợp vào quy hoạch tỉnh Cà Mau thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050*: Hồ sơ đã được Bộ Tài nguyên và Môi trường có ý kiến tại Công văn số 2991/TCQLĐĐ-CQHĐĐ ngày 25/11/2022. Hiện tại, đang hoàn thiện để tích hợp vào quy hoạch tỉnh.

- *Lập Kế hoạch sử dụng đất kỳ đầu (2021-2025) tỉnh Cà Mau*: Sở Tài nguyên và Môi trường đã rà soát, điều chỉnh hồ sơ theo chỉ tiêu sử dụng đất được Thủ tướng Chính phủ phân bổ tại Quyết định số 326/QĐ-TTg ngày 09/3/2022 và đã trình UBND tỉnh xem xét hồ sơ trình Bộ Tài nguyên và Môi trường thẩm định tại Tờ trình số 405/TTr-UBND ngày 09/9/2022; đồng thời đã được UBND tỉnh lấy ý kiến Thành viên UBND tỉnh tại Công văn số 6169/UBND-NNTN ngày 17/9/2022.

- *Quy hoạch sử dụng đất cấp huyện thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050*: UBND tỉnh đã ban hành quyết định phê duyệt Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 của 03 huyện: Đầm Dơi, Cái Nước, Năm Căn. Đã thẩm định xong hồ sơ quy hoạch sau khi có chỉ tiêu phân bổ của UBND tỉnh đối với 06 huyện, thành phố Cà Mau. Đã thẩm định điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 của 03/03 huyện (Đầm Dơi, Năm Căn, Cái Nước).

- *Kế hoạch sử dụng đất năm 2023 cấp huyện*: Sở Tài nguyên và Môi trường đã Công văn số 1571/STNMT-QLĐĐ ngày 07/6/2022 và Công văn số 3019/STNMT-QLĐĐ ngày 30/9/2022, đề nghị UBND cấp huyện gửi hồ sơ đến Sở Tài nguyên và Môi trường trường trước ngày 25/10/2022 để tổ chức thẩm định theo quy định. Đến nay, Sở đã tổ chức thẩm định 04/09 huyện, thành phố Cà Mau.

c) Thu hồi đất, giao đất, cho thuê đất

Công tác tổ chức thực hiện thu hồi đất, giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất, bồi thường, hỗ trợ và tái định cư đảm bảo công khai, minh bạch, đúng quy định. Năm 2022, Sở đã trình UBND tỉnh ban hành 29 quyết định giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất và gia hạn sử dụng đất cho

các tổ chức trên địa bàn tỉnh, với diện tích 52,36 ha. Trong đó, một số quyết định thu hồi đất, giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất để thực hiện các công trình, dự án đã góp phần thúc đẩy quá trình chuyển dịch cơ cấu kinh tế, từng bước hoàn thiện hệ thống hạ tầng kinh tế, xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh của địa phương⁸.

d) Giá đất

Công tác xác định giá đất cụ thể được thực hiện kịp thời, đảm bảo các quy định, phục vụ công tác bồi thường, hỗ trợ tái định cư khi nhà nước thu hồi đất, đấu giá quyền sử dụng đất. Sở đã trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 730/QĐ-UBND ngày 10/3/2022 phê duyệt Kế hoạch định giá cụ thể năm 2022 trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

Công tác xây dựng Quyết định điều chỉnh, bổ sung Bảng giá các loại đất định kỳ 05 năm giai đoạn 2020-2024 trên địa bàn tỉnh Cà Mau thực hiện theo quy định đảm bảo tiến độ, yêu cầu phù hợp thực tế của địa phương.

Căn cứ danh mục dự án thu hồi đất được Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành tại Nghị quyết số 08/NQ-HĐND, Nghị quyết số 53/2021/NQ-HĐND ngày 04/12/2021 và Quyết định số 730/QĐ-UBND ngày 10/3/2022 của UBND tỉnh về việc phê duyệt Kế hoạch định giá đất cụ thể năm 2022 trên địa bàn tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường đã thuê đơn vị tư vấn xác định giá đất cụ thể đối với 55 công trình. Trong đó: Sở đã trình UBND tỉnh 34 dự án (đã phê duyệt 30 dự án, chưa phê duyệt 04 dự án); đang thực hiện 21 dự án. Việc định giá đất cụ thể mỗi dự án đã được cân nhắc thực hiện nghiêm túc, cơ bản bảo đảm đúng quy định pháp luật và nguyên tắc phù hợp với giá đất phổ biến trên thị trường.

đ) Bồi thường, giải phóng mặt bằng

Nhằm xác định rõ trách nhiệm, thời gian của các cơ quan, đơn vị liên quan đến tiến độ thực hiện lập, thẩm định phương án bồi thường, giải phóng mặt bằng; bàn giao mặt bằng để thi công đối với các công trình, dự án theo Kế hoạch đầu tư trung hạn giai đoạn 2021-2025 và theo Danh mục thu hồi đất năm 2022 tỉnh Cà Mau, Sở Tài nguyên và Môi trường đã ban hành Kế hoạch số 21/KH-STNMT ngày 08/3/2022 về phối hợp thực hiện các nhiệm vụ nêu trên giữa các đơn vị có liên quan. Trong đó, xác định rõ nội dung công việc, cơ quan quyết định, cơ quan chủ trì, cơ quan phối hợp, thời gian giải quyết công việc hoàn thành. Ngoài ra, Sở đã tiến hành rà soát kết quả thực hiện công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng trên địa bàn tỉnh Cà Mau, xác định những mặt đạt được, khó khăn, vướng mắc, từ đó đề xuất cấp thẩm quyền xem xét để công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng, được thực hiện tốt hơn trong thời gian tới⁹.

⁸ Quyết định về việc giao đất, cho thuê đất đối với Công ty Cổ phần Minh Thắng để thực hiện Dự án Khu dân cư Đông Bắc Quảng trường Văn hóa trung tâm - Khu C; Quyết định về việc giao đất, cho thuê đất đối với Công ty Cổ phần Đầu tư - Phát triển nhà Cà Mau để thực hiện Dự án Khu dân cư phường Tân Xuyên - Khu D; Quyết định về việc giao đất cho Công ty Cổ phần Minh Thắng để thực hiện Dự án Khu dân cư phía Tây Tạ Uyên (nay là Dự án đầu tư xây dựng nhà ở khu dân cư phía Tây tuyến đường Tạ Uyên, khóm 5, phường 9, thành phố Cà Mau),...

⁹ Báo cáo số 163/BC-STNMT ngày 19/4/2022.

2.2. Môi trường

Từ đầu năm đến nay, Sở đã tổ chức thẩm định Báo cáo đánh giá tác động môi trường của 10 dự án. Sở đã trình và được UBND tỉnh phê duyệt 07 dự án (năm 2021 chuyển sang 05 dự án)¹⁰, cấp 02 Giấy phép môi trường¹¹; xác nhận Kế hoạch Bảo vệ môi trường cho 02 dự án¹². Để thực hiện tốt nhiệm vụ thẩm định ĐTM, Sở đã trình và được UBND tỉnh xem xét ban hành Quyết định số 953/QĐ-UBND ngày 25/3/2022 về ủy quyền tổ chức thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường; thẩm định phương án cải tạo, phục hồi môi trường; thẩm định hồ sơ đề nghị cấp, cấp đổi, điều chỉnh, cấp lại giấy phép môi trường trên địa bàn tỉnh Cà Mau. Ngoài ra, Sở thẩm định Tờ khai và ra Thông báo nộp phí bảo vệ môi trường đối với nước thải công nghiệp, tổng số tiền phí thu được từ đầu năm đến nay là 702.899.000 đồng.

Nhằm nâng cao năng lực ứng phó sự cố tràn dầu, đảm bảo sẵn sàng và ứng phó kịp thời, phối hợp hiệu quả khi có sự cố xảy ra và phòng ngừa ô nhiễm môi trường trên địa bàn tỉnh trong thời gian tới, Sở đã tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Kế hoạch số 13/KH-UBND ngày 18/01/2022 về ứng phó sự cố tràn dầu tỉnh Cà Mau, được phê duyệt tại Quyết định số 58/QĐ-UB ngày 19/01/2022 của Ủy ban Quốc gia Ứng phó sự cố, thiên tai và Tìm kiếm cứu nạn để phục vụ công tác phòng ngừa ứng phó sự cố tràn dầu trên địa bàn tỉnh; ban hành Quyết định số 1663/QĐ-UBND ngày 04/7/2022 về điều chỉnh, bổ sung Quyết định số 1062/QĐ-UBND ngày 06/4/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc phê duyệt khả năng tiếp nhận nước thải, sức chịu tải của các tuyến sông, kênh thuộc nguồn nước nội tỉnh (nước mặt) trên địa bàn tỉnh Cà Mau, để phục vụ công tác quản lý nguồn thải, cấp phép môi trường trên địa bàn tỉnh.

Để xử lý dứt điểm các cơ sở gây ô nhiễm môi trường nghiêm trọng trên địa bàn, hoàn thành trước ngày 31/12/2022, Sở đã ban hành Công văn số 741/STNMT-BVMT ngày 24/3/2022 yêu cầu các cơ sở khẩn trương hoàn thành xử lý triệt để ô nhiễm môi trường nghiêm trọng theo quy định.

2.3. Tài nguyên nước, khoáng sản, khí tượng thủy văn và biến đổi khí hậu

Công tác quản lý tài nguyên nước từng bước đi vào nề nếp, được tăng cường thực hiện chặt chẽ, nhằm khai thác và sử dụng hợp lý, có hiệu quả, góp phần vào sự phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh¹³; việc quản lý khai thác,

¹⁰ Dự án: Đầu tư xây dựng nhà ở Khu dân cư phía Tây tuyến đường Tạ Uyên, khóm 5, phường 9, thành phố Cà Mau; Nhà máy chế biến bột cá Đặng Lợi; Nhà máy chế biến thủy sản Minh Phát; Nhà máy điện gỗ Khánh An; Nhà máy chế biến thủy sản xuất nhập khẩu Minh Hải (Minh Hải Jostoco); Nâng công suất Nhà máy chế biến thủy sản - Xí nghiệp 5.

¹¹ Cấp Giấy phép môi trường 02 hồ sơ: Cty TNHH MTV sản xuất thương mại, xuất khẩu Đại Phát; Trụ sở làm việc tỉnh ủy Cà Mau.

¹² Dự án đầu tư xây dựng và sửa chữa nhà máy chế biến và bảo quản thủy sản Trung Tín; Dự án Xưởng sản xuất (sơ chế) thủy sản Giang Châu.

¹³ Sở đã chủ động tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Ban Cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Kế hoạch của Ban Thường vụ Tỉnh ủy thực hiện Kết luận số 36-KL/TW, ngày 23/6/2022 của Bộ Chính trị về bảo đảm an ninh nguồn nước và an toàn đập, hồ chứa nước đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045.

sử dụng tài nguyên nước của cơ quan, tổ chức, hộ gia đình và cá nhân bảo đảm đúng mục đích, bảo đảm tiết kiệm, hiệu quả, bảo vệ môi trường và phát triển bền vững; không gây cản trở hoặc làm thiệt hại đến việc khai thác, sử dụng tài nguyên nước hợp pháp của tổ chức, cá nhân khác; cấp phép tài nguyên nước được triển khai thực hiện tích cực¹⁴.

Sở đã tham mưu UBND tỉnh trình Ban Thường vụ Tỉnh ủy ban hành Kế hoạch số 86-KH/TU ngày 19/5/2022 thực hiện Chỉ thị số 10-CT/TW, ngày 25/9/2021 của Ban Bí thư Trung ương Đảng về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác khí tượng thủy văn đáp ứng yêu cầu xây dựng và bảo vệ Tổ quốc; Theo đó, Sở đã tham mưu trình UBND tỉnh ban hành Kế hoạch thực hiện Quyết định số 497/QĐ-TTg ngày 21/4/2022 của Thủ tướng Chính phủ thực hiện Chỉ thị số 10-CT/TW của Ban Bí thư Trung ương Đảng và Kế hoạch số 86-KH/TU ngày 19/5/2022 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

Sở đã tham mưu UBND tỉnh trình Ban Thường vụ Tỉnh ủy ban hành Chương trình thực hiện Nghị quyết số 10-NQ/TW, ngày 10/02/2022 của Bộ Chính trị về định hướng chiến lược địa chất, khoáng sản và công nghiệp khai khoáng đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 tại Chương trình số 22-CTr/TU ngày 07/6/2022; Kế hoạch số 87-KH/TU ngày 23/5/2022 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về nghiên cứu, học tập, quán triệt và triển khai thực hiện Nghị quyết số 10-NQ/TW. Đồng thời, Sở đã tham mưu UBND tỉnh ban hành Kế hoạch số 155/KH-UBND ngày 17/8/2022 thực hiện Nghị quyết số 88/NQ-CP ngày 22/7/2022 của Chính phủ và Chương trình số 22-CTr/TU, ngày 07/6/2022 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy thực hiện Nghị quyết số 10-NQ/TW, ngày 10/02/2022 của Bộ Chính trị về định hướng chiến lược địa chất, khoáng sản và công nghiệp khai khoáng đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045.

2.4. Quản lý tổng hợp biển và hải đảo

Tổ chức triển khai Chỉ thị số 31/CT-TTg ngày 24/11/2021 của Thủ tướng Chính phủ về đổi mới và tăng cường tổ chức thực hiện Chiến lược phát triển bền vững kinh tế biển Việt Nam đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045. Đồng thời, phối hợp với các sở, ngành và đơn vị có liên quan thực hiện rà soát, bổ sung nội dung, nhiệm vụ liên quan được giao tại Chỉ thị số 31/CT-TTg ngày 24/11/2021 của Thủ tướng Chính phủ vào Kế hoạch số 110/KH-UBND ngày 05/8/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

Tham mưu Ban Chỉ đạo thực hiện Chiến lược phát triển bền vững kinh tế biển tỉnh Cà Mau đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 ban hành Kế hoạch số 30/KH-BCĐ ngày 22/3/2022 về hoạt động của Ban Chỉ đạo năm 2022. Tham mưu UBND tỉnh ban hành báo cáo kết quả thực hiện Nghị quyết số 36-NQ/TW ngày 22/10/2018 của Hội nghị Trung ương 8 khóa XII về Chiến lược phát triển

¹⁴ 9 tháng đầu năm 2022, Sở đã trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh cấp 28 Giấy phép tài nguyên nước các loại (05 Giấy phép thăm dò nước dưới đất, 13 giấy phép khai thác nước dưới đất, 10 xả nước thải vào nguồn nước); đồng thời, tham mưu Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành 10 Quyết định phê duyệt tiền cấp quyền khai thác tài nguyên nước dưới đất, với số tiền hơn 1 tỷ đồng.

bền vững kinh tế biển Việt Nam đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 trên địa bàn tỉnh Cà Mau.

II. KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC

1. Đất đai

- Theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 15 Nghị định 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ, quy định: Trường hợp dự án được giao đất, cho thuê đất theo tiến độ thì việc gia hạn sử dụng đất 24 tháng được áp dụng đối với từng phần diện tích đó.

Qua công tác thanh tra, kiểm tra, có các trường hợp nhà đầu tư đã được Ủy ban nhân dân tỉnh giao đất hoặc cho thuê đất để thực hiện dự án nhưng chỉ triển khai xây dựng một phần diện tích đất, phần diện tích đất còn lại chưa triển khai thực hiện theo dự án đầu tư được duyệt là vi phạm theo quy định tại điểm i khoản 1 Điều 64 Luật Đất đai năm 2013. Như vậy, đối với trường hợp nhà đầu tư được cấp thẩm quyền giao đất, cho thuê đất không có phân kỳ giao đất, cho thuê đất theo tiến độ sử dụng đất, mà đã triển khai thực hiện xây dựng một phần diện tích đất được giao, cho thuê; phần diện tích đất còn lại chưa triển khai thực hiện theo dự án đầu tư được duyệt thì nhà đầu tư được phép gia hạn tiến độ sử dụng đất 24 tháng đối với phần diện tích đất chưa triển khai thực hiện dự án hay gia hạn tiến độ sử dụng đất cho toàn bộ diện tích của dự án được giao đất, cho thuê đất.

Trường hợp, cho phép gia hạn tiến độ sử dụng đất cho toàn bộ diện tích được giao đất, cho thuê đất (do không có phân kỳ giao đất, cho thuê đất theo tiến độ sử dụng đất), quá thời gian gia hạn 24 tháng mà nhà đầu tư chưa đưa diện tích đất (phần diện tích đất chưa triển khai thực hiện dự án) vào sử dụng thì Nhà nước thu hồi đất theo quy định tại điểm i khoản 1 Điều 64 Luật Đất đai năm 2013 đối với toàn bộ diện tích đất được giao đất, cho thuê đất hay quyết định thu hồi đất đối với một phần diện tích đất chưa triển khai thực hiện dự án.

- Qua rà soát, có trường hợp nhà đầu tư đã vi phạm pháp luật về đất đai đối với dự án khác được nhà nước giao đất, cho thuê đất và được đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của Tổng cục Quản lý đất đai; đến thời điểm giao đất, cho thuê đất để thực hiện dự án khác thì nhà đầu tư đã khắc phục các vi phạm pháp luật đất đai. Như vậy, trường hợp này nhà đầu tư đủ điều kiện để được giao đất, cho thuê đất theo quy định tại khoản 3 Điều 58 Luật Đất đai năm 2013 hay không.

2. Môi trường

- Theo quy định tại khoản 3 Điều 23 Nghị định 08/2022/NĐ-CP quy định “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định về xác định vị trí, ranh giới của vùng bảo vệ nghiêm ngặt, vùng hạn chế phát thải trên địa bàn quản lý đã được xác định trong quy hoạch tỉnh trong kỳ quy hoạch”; tuy nhiên, việc thực hiện nội dung này sẽ gặp khó khăn do chưa có phương pháp thống nhất để xác định vị trí, ranh giới của vùng bảo vệ nghiêm ngặt, vùng hạn chế phát thải như thế nào cho phù hợp.

- Theo quy định tại khoản 6 Điều 42 Luật BVMT năm 2020 quy định “*Kể từ ngày giấy phép môi trường có hiệu lực, quyết định phê duyệt kết quả thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường, giấy phép môi trường thành phần hết hiệu lực*”. Tuy nhiên, trong thực tế có trường hợp dự án đã được phê duyệt kết quả thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường nhưng không thuộc đối tượng cấp phép môi trường (do trong giai đoạn vận hành không phát sinh chất thải), trường hợp này thì việc xác định hiệu lực của quyết định phê duyệt kết quả thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường không rõ như thế nào? Ngoài ra, mẫu giấy phép môi trường cũng không có nội dung quy định về việc hết hiệu lực của quyết định phê duyệt ĐTM, các giấy phép thành phần như giấy phép xả thải, giấy xác nhận hoàn thành công trình BVMT....

- Nội dung Mẫu giấy phép môi trường quy định tại mẫu số 40 Phụ lục II ban hành kèm theo Thông tư số 02/2022/TT-BTNMT quy định nhiều nội dung so với nội dung đề nghị cấp giấy phép môi trường theo Mẫu báo cáo đề nghị cấp phép giấy phép theo Phụ lục VIII, IX, X ban hành kèm theo Nghị định số 08/2022/NĐ-CP.

- Về quản lý môi trường không khí: Hiện nay tại các cơ sở sản xuất phát sinh khí thải, mùi môi (chitin, bột cá...) gây tác động đến môi trường sống của người dân khu vực lân cận, tuy nhiên việc kiểm soát đối với mùi hôi rất khó thực hiện, không có tiêu chuẩn để so sánh, xử lý; chưa có quy định về khoảng cách an toàn môi trường, chưa có quy định đặc thù về bảo vệ môi trường với các loại hình sản xuất phát sinh nhiều khí thải, mùi hôi.

- Về quản lý chất lượng môi trường nước mặt:

+ Hiện nay chưa thể triển khai do Bộ Tài nguyên và Môi trường chưa có hướng dẫn kỹ thuật về lập kế hoạch quản lý chất lượng môi trường nước mặt theo quy định của Luật Bảo vệ môi trường.

+ Theo khoản 2 Điều 7 Luật Bảo vệ môi trường năm 2020¹⁵ có quy định là không phê duyệt kết quả thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường hoặc cấp giấy phép môi trường **cho dự án đầu tư mới** có hoạt động xả nước thải trực tiếp vào môi trường nước mặt không còn khả năng chịu tải, tuy nhiên quy định này chỉ áp dụng cho dự án mới, còn các cơ sở đang hoạt động thì chưa quy định áp dụng như thế nào.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

¹⁵ Khoản 2 Điều 7 Luật Bảo vệ môi trường quy định “*nguồn thải vào môi trường nước mặt phải được quản lý phù hợp với mục đích sử dụng và khả năng chịu tải của môi trường nước mặt. Không phê duyệt kết quả thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường hoặc cấp giấy phép môi trường cho dự án đầu tư mới có hoạt động xả nước thải trực tiếp vào môi trường nước mặt không còn khả năng chịu tải theo công bố của cơ quan nhà nước có thẩm quyền, trừ trường hợp chủ dự án đầu tư có phương án xử lý nước thải đạt quy chuẩn kỹ thuật môi trường về chất lượng nước mặt trước khi thải vào môi trường tiếp nhận hoặc có phương án tuần hoàn, tái sử dụng để không làm phát sinh thêm nước thải hoặc trường hợp dự án đầu tư xử lý ô nhiễm, cải tạo, phục hồi, cải thiện chất lượng môi trường khu vực bị ô nhiễm*”.

Để sớm tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc nêu trên, thời gian tới kiến nghị Bộ Tài nguyên và Môi trường xem xét theo thẩm quyền hoặc trình cấp thẩm quyền xem xét, cụ thể như sau:

1. Đất đai

- Đối với các trường hợp dự án đầu tư vi phạm chậm tiến độ triển khai thực hiện dự án thì phải thực hiện cho phép gia hạn tiến độ sử dụng đất (kể cả thu hồi đất) cho toàn bộ diện tích đất được Nhà nước giao hoặc cho thuê hay chỉ cho phép gia hạn tiến độ sử dụng đất (kể cả thu hồi đất) đối với một phần diện tích đất chưa triển khai thực hiện dự án (nhà đầu tư được cấp thẩm quyền giao đất, cho thuê đất không có phân kỳ giao đất, cho thuê đất theo tiến độ sử dụng đất).

- Hướng dẫn việc xác định đủ điều kiện giao đất, cho thuê đất cho nhà đầu tư theo quy định tại khoản 3 Điều 58 Luật Đất đai năm 2013 đối với trường hợp trước đây nhà đầu tư đã vi phạm pháp luật đất đai và được đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của Tổng cục Quản lý đất đai, nhưng đến thời điểm xin giao đất, cho thuê đất thực hiện dự án khác thì nhà đầu tư đã khắc phục các vi phạm pháp luật đất đai.

2. Môi trường

- Sớm ban hành các văn bản quy phạm pháp luật và hướng dẫn thực hiện (hướng dẫn phương pháp xác định vị trí, ranh giới của vùng bảo vệ nghiêm ngặt, vùng hạn chế phát thải trên địa bàn quản lý đã được xác định trong quy hoạch tỉnh; hướng dẫn kỹ thuật về lập kế hoạch quản lý chất lượng môi trường nước mặt theo quy định của Luật Bảo vệ môi trường);

- Rà soát những bất cập của Nghị định 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ, tham mưu ban hành điều chỉnh các dự án phải lập Báo cáo đánh giá tác động môi trường.

- Quan tâm về công tác tổ chức ngành môi trường, có hướng dẫn cụ thể về cơ cấu tổ chức cơ quan quản lý chuyên môn về bảo vệ môi trường địa phương đảm bảo thống nhất về chức năng, nhiệm vụ, cơ cấu, tên gọi.

- Nghị quyết số 35/NQ-CP ngày 18/3/2013 của Chính phủ về một số vấn đề cấp bách trong lĩnh vực môi trường đã thực hiện trong thời gian dài, các nhiệm vụ theo Nghị quyết cơ bản đã hoàn thành, vì vậy đề nghị Bộ Tài nguyên và Môi trường tham mưu tổng kết, kết thúc đối với Nghị quyết số 35/NQ-CP.

- Bộ Tài nguyên và Môi trường xem xét có thêm quy định tất cả các cơ sở sản xuất có phát sinh nước thải, khí thải, mùi hôi phải lắp đặt camera và điện kế điện tử truyền số liệu về Sở Tài nguyên và Môi trường quản lý, không phân biệt loại hình và quy mô quản lý, giao địa phương căn cứ tình hình thực tế mà có yêu cầu phù hợp.

- Quan tâm, hỗ trợ tỉnh Cà Mau các dự án thích ứng với biến đổi khí hậu, giảm nhẹ phát thải khí nhà kính trong phân bổ ngân sách Nhà nước sự nghiệp môi trường trong Kế hoạch phát triển kinh tế xã hội 2022-2024 nhằm tăng

cường tối đa hóa hiệu quả ứng phó với biến đổi khí hậu và chi ngân sách Nhà nước.

- Ban hành đầy đủ Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về môi trường theo quy định của Luật Bảo vệ môi trường năm 2020 để áp dụng trong quản lý (quy chuẩn chất lượng nước mặt, quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về nước thải, khoảng cách an toàn môi trường đối với cơ sở có mùi hôi...).

IV. PHƯƠNG HƯỚNG, NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM NĂM 2023

1. Phương hướng, nhiệm vụ chung

1.1. Tập trung triển khai thực hiện Nghị quyết của Tỉnh ủy, HĐND tỉnh về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, Chương trình công tác của Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh, Bộ Tài nguyên và Môi trường trong năm 2023.

1.2. Thực hiện nghiêm túc các nhiệm vụ, giải pháp đã nêu trong các văn bản chỉ đạo, điều hành của UBND tỉnh, đặc biệt là Kế hoạch của UBND tỉnh thực hiện Nghị quyết của Chính phủ, Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2023.

1.3. Tiếp tục rà soát, sắp xếp, kiện toàn tổ chức đảm bảo bộ máy tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả theo Đề án vị trí việc làm được phê duyệt. Triển khai Đề án tăng cường năng lực đội ngũ công chức, viên chức ngành tài nguyên và môi trường đến năm 2030. Thực hiện tốt kỷ cương hành chính, nêu cao vai trò nêu gương, đặc biệt là người đứng đầu trong cơ quan, đơn vị hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao. Nâng cao tinh thần trách nhiệm, ý thức phục vụ người dân, doanh nghiệp đối với đội ngũ công chức, viên chức trực tiếp giải quyết thủ tục hành chính. Kiên quyết xử lý kỷ luật những công chức, viên chức, người lao động gây phiền hà, sách nhiễu người dân, doanh nghiệp trong quá trình thực thi công vụ, nhiệm vụ được giao.

1.4. Xây dựng và thực hiện tốt Kế hoạch cải cách hành chính năm 2023; tiếp tục rà soát, đơn giản hóa, rút ngắn thời gian giải quyết thủ tục hành chính còn khả năng cắt giảm, tạo điều kiện thuận lợi nhất cho người dân, doanh nghiệp, nhất là thực hiện cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (Chỉ số tiếp cận đất đai) để nâng cao chỉ số hài lòng của người dân, doanh nghiệp (PAPI). Tập trung rà soát thành phần hồ sơ của các thủ tục hành chính, để kiến nghị bãi bỏ những giấy tờ không còn phù hợp, gây khó khăn, vướng mắc cho người dân và doanh nghiệp trong quá trình thực hiện. Đẩy mạnh công tác phòng, chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí. Thực hiện ứng dụng công nghệ thông tin trong công tác quản lý, điều hành của Sở, từng bước giảm giấy tờ trong hoạt động điều hành. Thực hiện cung cấp dịch vụ công trực tuyến, nhất là trong lĩnh vực đất đai, môi trường, tài nguyên nước cho người dân, doanh nghiệp; tham mưu UBND tỉnh tích hợp, cung cấp thủ tục hành chính mức độ 3, 4 trên Cổng Dịch vụ công quốc gia theo quy định; đẩy mạnh ứng dụng Zalo trong giải quyết thủ tục hành chính. Tập trung thực hiện các giải pháp để hoàn thành mục tiêu nâng cao Chỉ số Chất lượng quản lý hành chính đất đai (B3).

1.5. Tăng cường thanh tra, kiểm tra việc quản lý, sử dụng đất, kịp thời phát hiện, xử lý dứt điểm các vi phạm, tranh chấp, lấn chiếm đất đai, đảm bảo đúng quy định pháp luật.

1.6. Tổ chức thực hiện tốt công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo; tập trung giải quyết các vụ việc được Chủ tịch UBND tỉnh giao và các vụ việc thuộc thẩm quyền, trách nhiệm của Sở.

1.7. Tăng cường tuyên truyền pháp luật về tài nguyên và môi trường; đổi mới nội dung, phương thức tập huấn, tuyên truyền, phổ biến pháp luật để nâng cao nhận thức và trách nhiệm của người dân, doanh nghiệp trong thực hiện các quy định pháp luật có liên quan đến lĩnh vực tài nguyên và môi trường. Huy động và sử dụng có hiệu quả các nguồn vốn đầu tư vào lĩnh vực tài nguyên và môi trường.

1.8. Ứng dụng công nghệ thông tin vào quản lý, theo dõi hồ sơ công việc để từng bước nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước lĩnh vực tài nguyên, môi trường. Tổ chức thực hiện hiệu quả các kế hoạch, chương trình phối hợp giữa Sở với các tỉnh, thành phố đã được thỏa thuận, ký kết; các Chương trình phối hợp giữa Sở với các tổ chức chính trị - xã hội, đoàn thể cấp tỉnh.

2. Về nhiệm vụ trọng tâm thực hiện năm 2023:

(Có Phụ lục kèm theo).

Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Cà Mau xin báo cáo Bộ Tài nguyên và Môi trường về kết quả thực hiện công tác quản lý nhà nước về tài nguyên và môi trường năm 2022, phương hướng, nhiệm vụ năm 2023 *(kèm theo các Phụ lục liên quan)*./.

Nơi nhận:

- Bộ Tài nguyên và Môi trường (để b/c);
- Các phòng, đơn vị trực thuộc Sở (iOffice);
- Lưu: VT.

GIÁM ĐỐC

Trịnh Văn Lên